



Città Metropolitana di Messina

Ai sensi della L.R. n. 15/2015
4090 04/10/2023

Proposta di determinazione n. _____ del _____

3786 **04/10/2023**
RACCOLTA GENERALE PRESSO LA DIREZIONE SERVIZI INFORMATICI
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. _____ del _____

I Direzione “Servizi Generali e Politiche di Sviluppo Economico e Culturale”
Servizio “Gestione Giuridica del Personale”

OGGETTO: Conferimento incarichi ex art. 110, comma 1 del TUEL. Indizione procedura ed approvazione avvisi pubblici di selezione e relativo schema di domanda – Rettifica Determinazione Dirigenziale n. 1359 del 18/04/2023.

LA DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- con Decreto Sindacale n. 60 del 24/03/2023 è stato pubblicato l’Atto di indirizzo per l’avvio della procedura finalizzata al reclutamento di personale dirigenziale ex art. 110, c. 1 del D.Lgs. n. 267/2000”;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1359 del 18/04/2023 sono stati approvati gli Avvisi di selezione pubblica per l’assunzione a tempo determinato, per tre anni, ai sensi dell’art. 110, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, di n. 4 dirigenti di cui tre con profilo tecnico e uno finanziario;
- con Decreto Sindacale n. 176 del 31/07/2023 è stata approvata la nuova dotazione organica della Città Metropolitana di Messina adeguata alle effettive esigenze dell’Ente;
- con Decreto Sindacale n. 201 dell’11/08/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 nell’ambito del quale è stata approvata l’apposita sezione 3 “Organizzazione e capitale umano”, sottosezione 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP);
- la Programmazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale (PTFP) 2023/2025 contenuta nel PIAO con riguardo alla dirigenza, prevede l’assunzione di n. 4 dirigenti ex art. 110, comma 1 del TUEL, con i seguenti profili: n. 2 Tecnici, n. 1 Economico Finanziario e n. 1 Amministrativo;

- pertanto la nuova programmazione delle assunzioni relative alla dirigenza di questo Ente, approvata dal Sindaco Metropolitan, differisce rispetto all'atto di indirizzo di cui al D.S. n. 60 del 24/03/2023 prevedendo non più l'assunzione di tre dirigenti con profilo tecnico ed uno con profilo finanziario ex art. 110 c. 1 del D.Lgs. n. 267/2000, ma di due dirigenti con profilo tecnico, uno con profilo economico finanziario ed uno con profilo amministrativo;

- per l'effetto occorre rettificare la Determinazione Dirigenziale n.1359 del 18/04/2023 con la quale è stata indetta la procedura per il conferimento degli incarichi ex art. 110, c. 1 del TUEL di tre dirigenti tecnici ed un finanziario e sono stati approvati i relativi schemi di avviso;

RICHIAMATI I SEGUENTI ATTI

- Deliberazione Consiliare della Conferenza Metropolitana n. 2 del 27/06/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025;

- il D.S. n. 154 del 17/07/2023 che approva il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025;

- la Ricognizione annuale delle eccedenze di personale e situazioni di soprannumero approvata con Decreto Sindacale n. 133 del 21/06/2023;

VISTI:

- l'art. 50, comma 10, del D.Lgs. n. 267/2000, stabilisce che: *“Il sindaco e il presidente della provincia nominano i responsabili degli uffici e dei servizi, attribuiscono e definiscono gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna secondo le modalità ed i criteri stabiliti dagli articoli 109 e 110, nonché dai rispettivi statuti e regolamenti comunali e provinciali”*;

- l'art. 110, al comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che: *“Lo statuto può prevedere che la copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione, possa avvenire mediante contratto a tempo determinato. Per i posti di qualifica dirigenziale, il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi definisce la quota degli stessi attribuibile mediante contratti a tempo determinato, comunque in misura non superiore al 30 per cento dei posti istituiti nella dotazione organica della medesima qualifica e, comunque, per almeno una unità. Fermi restando i requisiti richiesti per la qualifica da ricoprire, gli incarichi a contratto di cui al presente comma sono conferiti previa selezione pubblica volta ad accertare, in capo ai soggetti interessati, il possesso di comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalità nelle materie oggetto dell'incarico;*

- il D.L. n. 13/23, convertito con modificazioni dalla Legge 21/04/2023 n. 41, contenente *“novità in materia di governance del PNRR, rafforzamento della capacità amministrativa dei soggetti attuatori” (enti locali) che introduce anche novità in materia di gestione del personale degli enti locali e all'art. 8, Al fine di consentire agli enti locali di fronteggiare le esigenze connesse ai complessivi adempimenti riferiti al PNRR e, in particolare, di garantire l'attuazione delle procedure di gestione, erogazione, monitoraggio, controllo e rendicontazione delle risorse fino al 31 dicembre 2026, gli enti locali, beneficiari di tali risorse, possono affidare incarichi dirigenziali (ex art. 110, comma 1, D.lgs. 267/2000) fino al 50% dei posti istituiti nella dotazione organica della medesima qualifica.*

Tali incarichi, al fine di assicurare la continuità dell'azione amministrativa e facilitare la realizzazione degli investimenti, fino al 31 dicembre 2026 non possono essere risolti in caso di dichiarazione di dissesto da parte dell'ente, in deroga a quanto previsto dal comma 4 del citato art. 110 del D.lgs. 267/2000;

Vista la Deliberazione n. 12/2012 della Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti che enuncia i seguenti principi di diritto:

- gli incarichi dirigenziali con contratto a tempo determinato ex art. 110, comma 1 del TUEL, non sono soggetti alla disciplina assunzionale vincolistica prevista dall'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010;

- gli Enti che intendono conferire detti incarichi oltre ad osservare gli obblighi assunzionali previsti per tutte le Pubbliche Amministrazioni devono essere in linea con i vincoli di spesa ed assunzionali previsti dalla normativa in vigore;

CONSIDERATO:

- quindi che l'Ente deve procedere all'assunzione di quattro Dirigenti ai sensi dell'art. 110, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 8 del D.L. n.13/23, convertito con modificazioni dalla Legge 21/04/2023 n. 41, mediante selezione comparativa dei *curricula* dei candidati, in possesso dei requisiti di accesso e della professionalità richiesti per l'affidamento, ai sensi dell'art. 110, comma 1 del TUEL, dell'incarico dirigenziale;

VERIFICATO:

- che il limite percentuale previsto dal citato art. 110, comma 1 e dell'art. 8 del D.L. n. 13/23, convertito con modificazioni dalla Legge 21/04/2023 n. 41, risulta rispettato in considerazione dell'organico e dei posti previsti per la qualifica dirigenziale, come da prospetto relativo alla dotazione organica dell'ente approvata con Decreto Sindacale n. 176 del 31/07/2023;

- che l'art. 34 bis D.Lgs. 165/01, come modificato dalla L. 56/2019, esclude l'obbligatorietà di tale procedura per le assunzioni dirigenziali a tempo determinato i cui incarichi siano stati attribuiti ai sensi dell'art. 19, comma 6, D.Lgs. n. 165 del 2001, nonché in caso di conferimento degli incarichi previsti dall'art. 110 del TUEL (sia del comma 1 che del comma 2);

- l'art. 110, al comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che: *“I contratti di cui ai precedenti commi non possono avere durata superiore al mandato elettivo del sindaco o del presidente della provincia in carica. Il trattamento economico, equivalente a quello previsto dai vigenti contratti collettivi nazionali e decentrati per il personale degli enti locali, può essere integrato, con provvedimento motivato della giunta, da una indennità ad personam, commisurata alla specifica qualificazione professionale e culturale, anche in considerazione della temporaneità del rapporto e delle condizioni di mercato relative alle specifiche competenze professionali. Il trattamento economico e l'eventuale indennità ad personam sono definiti in stretta correlazione con il bilancio dell'ente e non vanno imputati al costo contrattuale e del personale”.*

- l'art. 8 del D.L. n. 13/23, convertito con modificazioni dalla Legge 21/04/2023 n. 41, prevede *“Al fine di consentire agli enti locali di fronteggiare le esigenze connesse ai complessivi adempimenti riferiti al PNRR e, in particolare, di garantire l'attuazione delle procedure di gestione, erogazione, monitoraggio, controllo e rendicontazione delle risorse fino al 31 dicembre 2026, gli enti locali, beneficiari di tali risorse, possono affidare incarichi dirigenziali (ex art. 110, comma 1, d.lgs. 267/2000) fino al 50% dei posti istituiti nella dotazione organica della medesima qualifica.*

- che la sentenza del Consiglio di Stato, 10 settembre 2018, n. 5289 considera *“Procedura meramente idoneativa”* quella prevista all'art. 110 del TUEL per la copertura, autorizzata dallo statuto dell'ente locale, di posti di responsabili dei servizi e degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta

specializzazione quando: *la natura di mero “incarico a contratto”, la natura necessariamente temporanea dello stesso, lo scoltito ancoraggio temporale ne ultra quem al “mandato elettivo del sindaco o del presidente della provincia”, la prefigurata modalità di automatismo risolutorio in caso di dissesto o di sopravvenienza di situazioni strutturalmente deficitarie, la possibilità di formalizzazione, sia pure eccezionalmente e motivatamente, di contratto propriamente “di diritto privato”, la mancata previsione della nomina di una commissione giudicatrice del (necessario) svolgimento di prove e della (correlata) formazione di formali graduatorie concorrono ad evidenziare il triplice carattere di temporaneità, specialità e fiduciarità che caratterizza la procedura in questione, che – per tal via – deve ritenersi, in conformità al comune intendimento, bensì selettiva ma non concorsuale”;*

CHE secondo la sentenza medesima la procedura idoneativa, diversamente da quella concorsuale, non è soggetta all’obbligo di pubblicazione nella gazzetta ufficiale;

CONSIDERATO che la scelta del candidato è del Sindaco e che la valutazione dei candidati partecipanti è intesa esclusivamente ad individuare il soggetto con cui stipulare il contratto individuale di lavoro subordinato a tempo determinato di cui alla selezione in questione, senza dare luogo alla formazione di alcuna graduatoria;

- che ai sensi del richiamato art. 110, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000 ai candidati utilmente selezionati a cui verranno conferiti gli incarichi dirigenziali verrà erogato il trattamento economico previsto dai vigenti contratti collettivi nazionali e decentrati per il personale dirigenziale degli enti locali;

- che il candidato utilmente selezionato, a cui verrà affidato l’incarico, stipulerà un contratto di lavoro subordinato a tempo determinato per tre anni;

TENUTO CONTO CHE:

- con Decreto Sindacale n. 176 del 31/07/2023 è stata approvata la dotazione organica dell’ente;

- l’ente ha rispettato nell’anno precedente il tetto di spesa del personale, e ridotto la spesa di personale ai sensi di quanto disposto dalla più volte richiamata legge n. 296/2006 in quanto l’andamento della spesa di personale, nell’anno 2022 pari ad euro **23.833.455,07**, è in linea con quanto previsto dall’articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006 e 557 quater della legge medesima secondo cui gli enti sono tenuti a rispettare, nell’ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013, nella Città Metropolitana di Messina è pari ad euro €. **39.676.510,98**;

- con Deliberazione della Conferenza Metropolitana della Città Metropolitana di Messina n. 2 del 27/06/2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025;

- con Deliberazione della Conferenza Metropolitana della Città Metropolitana di Messina n. 3 del 27/09/2023 è stato approvato il Rendiconto della gestione 2022;

- con D.S. n. 209 del 22/09/2023 è stato approvato il Bilancio consolidato anno 2022 ed è in corso di approvazione la Deliberazione del Commissario ad Acta con i poteri del Consiglio Metropolitanamente avente per oggetto : “Bilancio Consolidato dell’esercizio finanziario 2022 Art.11 bis del D.Lgs.118/2011 - Presa d’atto dell’inesistenza di società, Enti o Organismi oggetto di consolidamento” ;

VISTO l’art. 38 del Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e Servizi.;

DATO ATTO :

CHE la stipulazione del contratto di lavoro sarà comunque subordinata all'effettiva possibilità di assunzione in relazione al rispetto dei vincoli derivanti dal quadro normativo e finanziario in tema di capacità assunzionale;

CONSIDERATO:

- che gli incarichi di direzione delle strutture di livello dirigenziale devono essere affidate a persona di specifica preparazione e comprovata competenza;
- che all'uopo dovrà effettuarsi selezione pubblica con apposita valutazione dei curricula, al fine di individuare il soggetto con caratteristiche tali da soddisfare le esigenze dell'Amministrazione;
- che il personale che sarà selezionato verrà inquadrato nella qualifica dirigenziale del vigente C.C.N.L, ai fini della corresponsione delle competenze dovute, comprensive di ogni onere a carico dell'Ente,
- che l'incarico, anche in caso di cessazione anticipata per le ipotesi previste dall'art. 53 del D.lgs. n. 267/2000 non potrà avere durata inferiore a tre anni secondo le statuizioni della Corte di Cassazione sez. lavoro n. 478/2014 decorrenti dall'inizio del rapporto di lavoro, fatte salve comunque le ipotesi di revoca e/o di risoluzione previste dal Contratto di lavoro in analogia alle previsioni del CCNL di categoria per mancato superamento del periodo di prova;

RITENUTO necessario approvare gli allegati schemi di avviso di procedura selettiva finalizzata all'assunzione di n. 4 dirigenti, a tempo determinato, con i seguenti profili: n. 2 tecnici, n. 1 economico finanziario e n. 1 amministrativo, cui affidare le Direzioni dell'ente ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D.lgs 267/ 2000 e contenenti requisiti, termini, modalità e condizioni per l'affidamento degli incarichi di cui trattasi;

RICHIAMATO

- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 approvato con Decreto Sindacale n. 201 dell'11/08/2023 e la specifica sezione 3 "Organizzazione e capitale umano", sottosezione 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP);
- il Decreto Sindacale n. 176 del 31/07/2023 di approvazione della dotazione organica dell'ente;

VERIFICATA l'insussistenza di conflitti di interesse prevista dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

D E T E R M I N A

1. di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di rettificare la Determinazione Dirigenziale n. 1359 del 18/04/2023 nella parte in cui approva gli avvisi di selezione pubblica di 4 dirigenti ex art. 110 c. 1 del TUEL sostituendo l'assunzione di un dirigente tecnico con un dirigente amministrativo;
3. di indire la selezione pubblica per l'assunzione a tempo determinato per tre anni ai sensi dell'art. 110 c. 1 TUEL di n. 2 dirigenti con profilo tecnico, n. 1 dirigente con profilo economico finanziario e n. 1 dirigente con profilo amministrativo;

4. di approvare i relativi schemi di avvisi pubblici contenenti requisiti, termini, modalità e condizioni per l'affidamento degli incarichi di cui trattasi, allegati al presente provvedimento e l'allegato schema di domanda di partecipazione alla procedura;

5. di disporre, per garantire la più ampia divulgazione, la pubblicazione dell'avviso sul sito istituzionale dell'Ente nella Home page - Notizie, in Amministrazione Trasparente nella Sezione "Bandi e concorsi" per la durata di 30 giorni;

6. di dare atto che l'assunzione in servizio dei soggetti individuati al termine della procedura comparativa, è comunque subordinata all'effettiva possibilità di assunzione in relazione al rispetto dei vincoli derivanti dal quadro normativo e finanziario in tema di capacità assunzionale;

7. di disporre che gli incarichi ex art.110 TUEL saranno assegnati con Decreto del Sindaco, all'esito di apposita procedura selettiva curriculare, nel rispetto della normativa vigente.

DARE ATTO che con la sottoscrizione del presente provvedimento si attesta la regolarità, la legittimità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

RENDERE NOTO ai sensi della Legge n. 241/1990 che il Responsabile del Procedimento è il Responsabile del Servizio "Gestione Giuridica del Personale" Dott. Felice Sparacino.

*Recapito 090/7761206 e-mail:f.sparacino@cittametropolitana.me.it;
protocollo@pec.prov.me.it.*

Per eventuali informazioni è possibile rivolgersi al suddetto Ufficio dal lunedì al venerdì dalle ore 09,30 alle ore 12,30 e nei giorni di martedì e giovedì dalle ore 15,00 alle ore 16,30.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso entro 60 gg. - a partire dal giorno successivo al termine della pubblicazione all'Albo Pretorio – presso il TAR o entro 120 gg. presso il Presidente della Regione Sicilia.

Allegati:

- n. 3 Schemi Avviso di selezione (All.A);
- Schema di domanda di partecipazione (All. B).

La Dirigente
(Avv. Anna Maria Tripodo)
Firmato digitalmente