



CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

Decreto Sindacale

n. 250 del 09 NOV. 2018

OGGETTO: Ricognizione per l'anno 2018 delle eccedenze di personale e Piano dei Fabbisogni di Personale 2018/2020.

IL SINDACO METROPOLITANO

l'anno duemiladiciotto il giorno NOVE del mese di NOVEMBRE,
alle ore 9:00, nella sede di Palazzo dei Leoni, con l'assistenza del Segretario
Generale Avv. M. A. CAPONETTI :

Vista l'allegata proposta di decreto relativo all'oggetto;

Vista la L.R. n. 15 del 04.08.2015 e successive modifiche ed integrazioni;

Viste le LL.RR. n. 48/91 e n. 30/2000 che disciplinano l'O.R.EE.LL.;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Vista la nota Prot. n. 9073 del 26/06/2018, a firma del Dirigente Generale del Dipartimento Regionale delle Autonomie Locali dell'Assessorato Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica, in riferimento al Decreto del Presidente della Regione Siciliana n.533/GAB del 08/03/2018;

Visti i pareri favorevoli, espressi ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 30 del 23.12.2000:

- per la regolarità tecnica, dal Dirigente proponente;
- per la regolarità contabile e per la copertura finanziaria della spesa, dal Dirigente della II Direzione - Servizi Finanziari;

DECRETA

APPROVARE la proposta di decreto indicata in premessa, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, facendola propria integralmente.

DARE ATTO che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo a norma di legge.



Città Metropolitana di Messina

Proposta di Decreto sindacale

I Direzione " Affari Generali – Legali e del Personale"

Servizio Gestione Giuridica del Personale

OGGETTO: Ricognizione per l'anno 2018 delle eccedenze di personale e Piano dei Fabbisogni di Personale 2018/2020.

PREMESSO

CHE l'art. 33 del D.lgs 165/2001 come modificato dall'art. 16 della legge 183/2011 prevede ai commi 1, 2 e 3 quanto segue:

- 1. Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica.*
- 2. Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere.*
- 3. La mancata attivazione delle procedure di cui al presente articolo da parte del dirigente responsabile e' valutabile ai fini della responsabilità disciplinare ;*

CONSIDERATO che non si rileva la condizione di "soprannumerarietà", determinata dalla presenza di personale in servizio a tempo indeterminato che supera la dotazione organica in tutte le qualifiche, le categorie o le aree;

CHE con Decreto Sindacale n. 267 del 14/09/2017 è stata approvata la ricognizione per l'anno 2017 delle eccedenze di personale e il Piano dei Fabbisogni di Personale 2017/2019;

CHE con Decreto Sindacale n. 77 del 14/03/2018 è stato approvato il Piano dei Fabbisogni del Personale anno 2018, a parziale modifica del Piano dei Fabbisogni 2017/2019;

VISTA la nota prot. n. 1094/GGP del 04/09/2018 della I Direzione – Affari Generali Legali e del Personale, di rilevazione delle eventuali eccedenze o carenze di personale per l'anno 2018;

PRESO ATTO delle dichiarazioni trasmesse dai Sig.ri Dirigenti, dal Segretario Generale e dal Comandante del Corpo di Polizia Metropolitana, presenti agli atti dell'Ufficio della I Direzione, con le quali attestano che il personale in servizio, di ruolo e contrattista, è indispensabile a garantire i compiti e le funzioni assegnati alle Direzioni;

CHE le suddette dichiarazioni evidenziano numerose carenze di figure professionali, in parte indirizzate ad un fabbisogno standard, per attività e processi da gestire, in parte indirizzate a profili di Funzionario esperto in economia gestionale, Funzionario avvocato esperto in appalti, Funzionario geologo, Funzionario ufficio tecnico, Funzionario avvocato; figure riferite a tipologie di professioni e competenze meglio rispondenti alle esigenze dell'amministrazione in ragione dell'evoluzione dell'organizzazione del lavoro e degli obiettivi da realizzare;

DATO ATTO pertanto, che ai sensi dell'art. 33 del D.lgs 165/2001, come modificato dall'art. 16 della legge 183/2011, la Città Metropolitana di Messina, in relazione ai compiti istituzionali ed alle esigenze funzionali complessive dell'Ente, non presenta eccedenze di personale per l'anno 2018;

VISTI gli articoli 6 e 6 ter del decreto legislativo n. 165/2001, come novellati dall'art. 4 del decreto legislativo n. 75/2017, che prevedono che il piano triennale del fabbisogno deve essere definito in coerenza con l'attività di programmazione complessiva dell'Ente;

RICHIAMATE le principali disposizioni normative in materia di programmazione del fabbisogno di personale nelle Amministrazioni Pubbliche:

- l'art. 39, comma 1 della legge 27/12/1997 n. 449, che prevede che al fine di assicurare e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, le Amministrazioni Pubbliche sono tenute alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;

- gli artt. 88 e 89 del D. lgs 267/2000 che rimettono all'autonomia e alla discrezionalità degli enti locali compatibilmente con i vincoli di bilancio e in coerenza con le leggi finanziarie la determinazione e la consistenza dei propri organici, la programmazione delle assunzioni e degli effettivi fabbisogni del personale;

- l'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 così come modificato ed integrato dal Decreto Legislativo n. 75/2017, ai sensi della Legge n. 124/2015 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche, commi:

2. (...) le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni del personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance...;

Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

3. in sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati;

6. le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale;

- l'art. 35 comma 4 del D.lgs 165/2001 come modificato dal decreto legislativo n. 75/2017, (...) "le Determinazioni relative all'avvio delle procedure di reclutamento sono adottate da ciascuna

Amministrazione o Ente sulla base del piano triennale dei fabbisogni approvato ai sensi dell'art. 6, comma 4°;

PRESO ATTO che con la Deliberazione n.89 del 31/03/2015 “Dichiarazione eccedenza di personale per ragioni finanziarie ai sensi dell'art. 2 comma 14 del D.L. 95/12 convertito in Legge 135/2012 e ss.m.ii” si è dato corso ad una ricognizione per ragioni finanziarie, al fine di pervenire al raggiungimento di un più virtuoso rapporto tra spesa del personale e spesa corrente per gli anni 2015/2017;

CHE i dipendenti che hanno acquisito il diritto al trattamento pensionistico previsto dall'art. 2 c. 11 del D.L. 95/2012 convertito dalla L. 135/2012 risultano essere complessivamente n. 95 di cui, n. 28 nel 2015 e n. 67 nel 2016;

DATO ATTO che la struttura organizzativa dell'Ente, giusta deliberazione n. 250 del 26 Novembre 2015 e ss.mm.ii è costituita da n. 7 Direzioni;

DATO ATTO che sono in servizio n. 2 Dirigenti, 1 (uno) di Area Amministrativa ed 1 (uno) di Area Tecnica e che, pertanto, l'organico dirigenziale risulta carente di n. 5 dirigenti;

CONSIDERATO

- che la Città Metropolitana di Messina è priva della figura del dirigente Area Economico Finanziaria e, gravemente carente, delle figure dirigenziali di Area Tecnica, per quest'ultima figura è in servizio un solo dirigente, con grave difficoltà in termini di funzionalità complessiva dei servizi e nella gestione di complesse opere in atto assegnate con il Masterplan;

- che in organico non vi sono figure dirigenziali in possesso della professionalità adeguata a ricoprire detti incarichi, determinando, tale assenza, un grave deficit nella funzionalità dell'Ente ;

DATO ATTO che il personale in servizio, ad oggi, è costituito complessivamente da n. 749 unità a tempo indeterminato, di cui n. 2 Dirigenti e da n. 95 unità a tempo determinato e parziale (L.R. n.24/2000 – L.R. 21/2003);

PRESO ATTO del D.L. n. 78/2015 che introduce nuovi vincoli alle assunzioni negli Enti Locali e ribadisce il divieto di effettuare nuove assunzioni fino all'intervenuto assorbimento del personale in esubero delle province;

PRESO ATTO dell'art. 25 della legge regionale siciliana n. 15/2015. e ss. mm.ed ii., che prevede la ridefinizione dei criteri per la riallocazione delle funzioni, delle risorse finanziarie, umane e strumentali, spettanti alle Città Metropolitane ;

PRESO ATTO ancora, che i vincoli normativi e le criticità finanziarie dell'Ente, non permettono di applicare le disposizioni in materia di superamento del precariato, art. 20 D.Lgs 75/2017, previo il rispetto dei requisiti previsti ai fini dell'ambito di applicazione;

PRESO ATTO che in merito alle assunzioni obbligatorie per le categorie protette l'Ente ha dichiarato, come da prospetto informativo trasmesso al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, data di riferimento 31/12/2017, la scopertura di n. 24 disabili (legge 68/99 art. 1);

CHE per gli stessi non sono avviati o programmati procedimenti di assunzione in ottemperanza ai vincoli normativi che prevedono il divieto per l'Ente di procedere ad assunzioni di personale a

tempo indeterminato a qualsiasi titolo, stante, che come statuito dalla delibera n. 144/2014 della Corte dei Conti Sicilia e come asserito dalla deliberazione della Sezione delle Autonomie n. 25/13, con carattere di conformazione per tutte le sezioni regionali di controllo, *“Il divieto ricomprende anche le unità di personale aventi diritto al collocamento obbligatorio disposto dalla legge 12 Marzo 1999, n. 68;*

VISTO il comma 3, dell'art. 26, della legge regionale n. 8/2018, che modifica il comma 9, dell'art.3, della legge regionale n. 27/2016, prorogando il termine, per gli Enti utilizzatori, per le finalità volte al superamento del precariato, al 31/12/2019;

CHE in ordine alle principali norme finanziarie l'Ente:

- non ha approvato il bilancio di previsione per l'anno 2018;
- non ha approvato il rendiconto di gestione anno 2017;
- ha rispettato il comma 557-quater dell'art.1 della L.n. 296/2006, (così come aggiunto dall'art. 3, comma 5 – bis del D.L. n. 90/2014, convertito dalla L. n. 114/2014) che prevede che a decorrere dall'anno 2014, gli enti assicurano nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione”, ovvero il triennio 2011-2013; -
- ha attivato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti (art. 27, del D.L. n. 66/2014);

CHE è stato approvato:

- il Piano provvisorio della Performance 2018;
- il Piano Triennale delle Azioni Positive 2018/2020;

DATO ATTO che i vincoli normativi e le criticità finanziarie non permettono, all'Ente, assunzioni di personale a tempo indeterminato a qualsiasi titolo;

DATO ATTO, pertanto, che non possono essere utilizzare le facoltà assunzionali previste dalla normativa vigente;

VISTO il D.lgs n.75/2017;

VISTA la legge Regionale n. 17 del 11/08/2017;

VISTA la legge Regionale n. 27 del 29/12/2016;

VISTA la legge Regionale n. 15 del 04/08/2015;

VISTA la legge Regionale n. 8 del 10/04/2015;

VISTA la legge Regionale n. 28 del 12/11/2015;

VISTA la legge Regionale n. 8/2014;

VISTA la legge Regionale n. 26 del 20/11/2014;

VISTO il D.L. 118/11;

VISTO il D.lgs 165/2001 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.lgs n. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;

VISTO il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Ente e ss.mm.ii.;

PRESO ATTO che verrà data informativa del presente atto alle OO.SS. ed alle R.S.U.;

CHE il presente atto sarà trasmesso al Collegio dei Revisori dei Conti dell'Ente;

VISTO lo Statuto Provinciale;

**SI PROPONE CHE IL SINDACO METROPOLITANO
DECRETI**

DI PRENDERE ATTO delle motivazioni indicate in premessa che qui si richiamano per relationem, che fanno parte integrante della presente;

DI DARE ATTO che il personale in servizio, ad oggi, è costituito da n.749 unità a tempo indeterminato, di cui n. 2 Dirigenti e, da n. 95 unità con contratto di lavoro a tempo determinato e parziale (L.R. n.24/2000 – L.R. 21/2003) in scadenza il 31/12/2018;

DI DARE ATTO, che ai sensi dell'art. 33 del D.lgs 165/2001, come modificato dall'art. 16 della legge 183/2011, la Città Metropolitana di Messina, in relazione ai compiti istituzionali ed alle esigenze funzionali complessive dell'Ente, non presenta eccedenze di personale per l'anno 2018;

DI DARE ATTO che a fronte di una struttura organizzativa dell'Ente, giusta deliberazione n. 250 del 26 Novembre 2015 e ss.mm.ii, costituita da n. 7 Direzioni, sono in servizio n. 2 Dirigenti di cui 1 (uno) di Area Amministrativa ed 1 (uno) di Area Tecnica;

DI DARE ATTO che l'organico dirigenziale risulta carente di n. 5 Dirigenti, è privo della figura del dirigente dell'Area Economico Finanziaria e gravemente carente dei dirigenti di Area Tecnica;

DI DARE ATTO che il presente piano, nel tenere conto dei nuovi fabbisogni di personale ravvisati, non può dare corso alle disposizioni normative recentemente intervenute con il d.lgs. n. 75/2017 e con la legge n. 205/2018 (legge di bilancio 2018) in materia di reclutamento ed assunzioni di personale, per le motivazioni rappresentate;

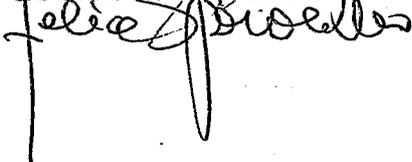
DI RISERVARSI di attuare il piano assunzionale allorquando i vincoli normativi e la sostenibilità finanziaria dell'Ente lo consentiranno;

DI DARE ATTO che i contenuti del presente Piano dei Fabbisogni di Personale, sono parte della Sezione operativa del DUP (D. lgs n. 118/2011);

DI DARE comunicazione del presente atto al Dipartimento della Funzione Pubblica;

Il Responsabile del Servizio P.O.

Dott. Felice Sparacino



Il Dirigente

Avv. Anna Maria Tripodo



Oggetto: Ricognizione per l'anno 2018 delle eccedenze di personale e Piano dei Fabbisogni di Personale 2018/2020

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii., si esprime parere:

favorevole

In ordine alla regolarità tecnica della superiore proposta di decreto.

Addi 16.10.2018

IL DIRIGENTE
(Nome e COGNOME)

Anna Maria Tripodo
(firma)
Avv. Anna Maria TRIPODO

Si dichiara che la proposta non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Addi _____

IL DIRIGENTE
(Nome e COGNOME)

(firma)

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii., si esprime parere:

favorevole

In ordine alla regolarità contabile della superiore proposta di decreto.

Addi 18/10/2018

2° DIR. SERVIZI FINANZIARI
UFFICIO IMPEGNI
VISTO PRESO NOTA
Messina 14/10/2018 Il Funzionario

IL RAGIONIERE GENERALE
(Nome e COGNOME)
IL DIRIGENTE F. F.

Dott. Massimo Ranieri
(firma)

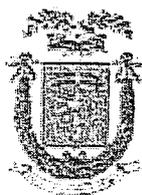
Ai sensi del D.Lgs 267/2000, si attesta la copertura finanziaria della superiore spesa.

Addi 18/10/2018

IL RAGIONIERE GENERALE
(Nome e COGNOME)

IL DIRIGENTE F. F.

Dott. Massimo Ranieri
(firma)



Città Metropolitana di **MESSINA**

Collegio dei Revisori

**Oggetto: Parere dell'Organo di Revisione sulla Proposta di Decreto Sindacale
avente ad oggetto: "Ricognizione per l'anno 2018 delle eccedenze di
Personale e Piano dei Fabbisogni del Personale 2018/2020." -**

Il Collegio dei Revisori dei Conti della Città Metropolitana di Messina nelle persone dei signori:

Dott. Luigi Tricoli – Presidente

Dott. Vincenzo Calogero Catalano - Componente

Dott. Giuseppe Aldo Cinà – Componente

VISTA la Proposta di Decreto Sindacale della I Direzione "Affari Generali – Legali e del Personale" - Servizio Gestione Giuridica del Personale, trasmessa dal Responsabile del Servizio Ispettivo con Prot. n. 386/S.G. – Serv. Isp. del 18.10.2018, avente ad oggetto: "Ricognizione per l'anno 2018 delle eccedenze di Personale e Piano dei Fabbisogni del Personale 2018/2020" e presa in visione dallo scrivente Collegio dei Revisori in data 25.10.2018;

VISTE le prese d'atto elencate sulla stessa Proposta di Decreto Sindacale;

Considerato che la Dirigente della I Direzione nella Proposta cui in oggetto prende atto che il piano, nel tenere conto dei nuovi fabbisogni del personale ravvisati, non può dare corso alle disposizioni normative recentemente intervenute con il D.lgs n. 75/2017 e con la L. n. 205/2018 (legge di bilancio 2018) in materia di reclutamento ed assunzioni, a causa dei vincoli normativi e delle criticità finanziaria dell'Ente;

VISTE le considerazioni con le quali, la Dirigente della I Direzione, fa riserva di proporre al Sindaco Metropolitan di attuare il piano assunzionale allorquando i vincoli normativi e la sostenibilità finanziaria dell'Ente lo consentiranno;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 75/2017;



- il D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

VISTO il Regolamento di Contabilità dell'Ente;

VISTO il parere favorevole in ordine alla Regolarità Tecnica espresso dal Dirigente della I Direzione "Affari Generali – Legali e del Personale";

VISTO il parere favorevole in ordine alla Regolarità Contabile espresso Dirigente f.f. della II Direzione "Servizi Finanziari";

Il Collegio, tenuto delle prese atto e delle considerazioni della Dirigente della I Direzione nella proposta di che trattasi

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE sulla Proposta di Decreto Sindacale avente ad oggetto: "Ricognizione per l'anno 2018 delle eccedenze di Personale e Piano dei Fabbisogni del Personale 2018/2020."

Messina, li 30 ottobre 2018

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Firmato digitalmente da LUIGI TRICOLI
Ruolo:CONSULENTE DEL LAVORO
Organizzazione:CONSIGLIO NAZIONALE ORDINE DEI CONSULENTI DEL LAVORO/80148330584
Unità:ORDINE PROVINCIALE DI CALTANISSETTA N. 134
Data:31/10/2018 17:13:16

Dott. Luigi Tricoli – Presidente

Firmato digitalmente da
Vincenzo Calogero Catalano

CN = Catalano Vincenzo Calogero
O = non presente
C = IT

Dott. Vincenzo Calogero Catalano – Componente

Firmato digitalmente da
GIUSEPPE ALDO CINA'

Dott. Giuseppe Aldo Cinà – Componente

O = non presente
C = IT



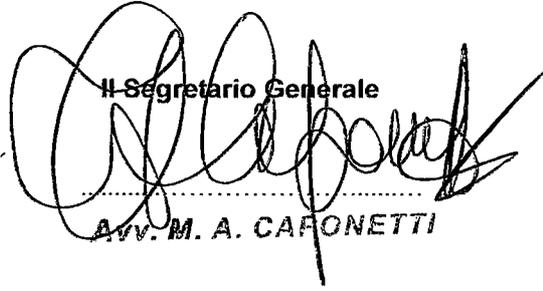
Oggetto: Ricognizione per l'anno 2018 delle eccedenze di personale e Piano dei Fabbisogni di Personale 2018/2020.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Sindaco Metropolitano


.....
(Dott. On. Cateno DE LUCA)

Il Segretario Generale


.....
Avv. M. A. CAFONETTI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale,

CERTIFICA

Che il presente decreto _____ pubblicato all'Albo on-line dell'Ente il _____ e per quindici giorni consecutivi e che contro lo stesso _____ sono stati prodotti, all'Ufficio preposto, reclami, opposizioni o richieste di controllo.

Messina, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Messina, _____

IL SEGRETARIO GENERALE
