



CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA Conferenza Metropolitana

Resoconto seduta del 01 aprile 2022

L'anno duemilaventidue, il giorno uno del mese di aprile, alle ore 11,00 presso il Salone degli Specchi della sede della Città Metropolitana di Messina,

Il Segretario Generale, Avv. Maria Angela Caponetti, alla presenza dell'Ing. Leonardo Santoro, Commissario Straordinario con i poteri del Sindaco Metropolitan, giusta convocazione della Conferenza Metropolitana prot. n.9007/22 del 18.03.2022, alle ore 11,15, procede con l'appello nominale.

Sono presenti n. 70 componenti della Conferenza Metropolitana, di cui 33 in video conferenza e 37 in presenza, in rappresentanza dei Comuni di:

1	Alcara li Fusi	26	Letojanni	51	San Pier Niceto
2	Ali Terme	27	Librizzi	52	San Piero Patti
3	Antillo	28	Limina	53	San Salvatore di Fitalia
4	Barcellona Pozzo di Gotto	29	Lipari	54	San Teodoro
5	Basicò	30	Malvagna	55	Santa Teresa di Riva
6	Brolo	31	Messina	56	Sant'Agata di Militello
7	Caronia	32	Milazzo	57	Santo Stefano di Camastra
8	Castell'Umberto	33	Militello Rosmarino	58	Saponara
9	Castelmola	34	Mirto	59	Savoca
10	Castroreale	35	Monforte San Giorgio	60	Scaletta Zanclea
11	Cesarò	36	Mongiuffi Melia	61	Sinagra
12	Falcone	37	Montalbano Elicona	62	Spadafora
13	Ficarra	38	Nizza di Sicilia	62	Taormina
14	Fiumedinisi	39	Novara di Sicilia	64	Torregrotta
15	Floresta	40	Pace del Mela	65	Tripi
16	Fondachelli Fantina	41	Pagliara	66	Tusa
17	Forza d'Agrò	42	Patti	67	Ucria
18	Furnari	43	Raccuja	68	Valdina
19	Gaggi	44	Roccafiorita	69	Venetico
20	Galati Mamertino	45	Roccalumera	70	Villafranca Tirrena
21	Gallodoro	46	Roccavaldina		
22	Giardini naxos	47	Rodi Milici		
23	Gioiosa Marea	48	Rometta		
24	Gualtieri Sicaminò	49	San Filippo del Mela		
25	Leni	50	San Fratello		

Vista la rilevazione delle presenze, il Presidente Ing. Leonardo Santoro, dichiara insediata la Conferenza Metropolitana, evidenzia il momento storico e ringrazia tutti i Sindaci presenti, sia in sala che online, poiché, hanno permesso l'insediamento dell'importante Organo collegiale che rappresentano, dando così la possibilità di avviare i lavori

esercitando democraticamente le loro funzioni. Dà la parola al Segretario Generale per l'illustrazione del primo punto all'o.d.g.

Interviene il Sindaco del Comune di Antillo, Dott. Paratore Davide, che porge i suoi saluti ed evidenzia l'importanza che questo momento rappresenta per la politica e si augura che si possa fare bene per il vasto e difficile territorio dell'area metropolitana; propone una modifica al Regolamento prevedendo, nel caso di assenza o impedimento del Sindaco Metropolitano, che la Conferenza sia presieduta da uno o due V.Presidenti vicari, invece del Sindaco più anziano di età, considerato anche i numerosi impegni che ha il Sindaco Metropolitano in quanto anche Sindaco del Comune di Messina, proposta che ritiene possa essere avanzata nella prossima seduta.

Prende la parola il Sindaco del Comune di Tusa, Dott. Miceli Luigi, che evidenzia il grande atto di disponibilità da parte di tutti, ma, in quanto rappresentante di un piccolo Comune, non può che sottolineare l'esistenza nel regolamento di una differenza tra quorum strutturale per il quale viene previsto un voto per ogni persona, mentre per il quorum deliberativo si fa riferimento al valore ponderato, suggerisce di migliorare la predetta criticità con uniformità dei criteri per entrambi i quorum, sia strutturale che deliberativo.

Interviene il Sindaco del Comune di Castelmola, Dott. Russo Antonino, che condivide quanto richiesto dal collega precedente.

Prende la parola il Sindaco del Comune di Castell'Umberto, Dott. Lionetto Civa Vincenzo, che ringrazia il Commissario Straordinario Ing Leonardo Santoro che ha permesso l'insediamento della Conferenza, poi riferendosi all'art.7 del Regolamento evidenzia che, già nella seduta precedente, come riportato nel resoconto, il Sindaco di Taormina aveva introdotto questo argomento nodale del concetto di democrazia, ritiene a suo avviso che, quanto contenuto dal regolamento sia difforme a quanto previsto dalla legge e che sia fondamentale apportare delle modifiche poichè con il criterio di ponderazione previsto, il 90% dei Comuni potrebbero abbandonare la seduta considerato il fatto che basterebbe solo la presenza del Comune di Messina e qualche altro, per approvare gli atti, tutto questo a discapito della democrazia, per cui anche nella seduta odierna se non si adegua il regolamento non si potrà votare né consuntivo, né bilancio.

Il Sindaco del Comune di San Filippo del Mela, Dott. Pino Giovanni, non ritiene condivisibile il fatto che il regolamento sul funzionamento della Conferenza sia stato approvato da un Commissario, mette in evidenza come sia necessaria la conoscenza del territorio, le varie criticità esistenti. Non ritenendo ammissibile che i fondi vadano alla Città di Messina senza tutelare i piccoli Comuni, precisa che l'assenza della politica ha avuto una ricaduta negativa, poi sfociata nella mancanza di attenzione del territorio, come ad esempio nel caso del proprio Comune, che per la pulizia e la scerbatura delle strade deve utilizzare proprie risorse; reitera la necessità che il regolamento sia approvato dai Sindaci componenti la Conferenza.

Il Sindaco del Comune di Santa Teresa di Riva, Dott. Danilo Lo Giudice, che aveva chiesto di intervenire, al momento si è allontanato.

Il Presidente ing. Leonardo Santoro interviene dando la parola al Segretario Generale Avv. Maria Angela Caponetti per fare il punto sulla questione sollevata.

Il Segretario Generale rileva l'amarrezza espressa anche dai sindaci in merito a quanto introdotto dalla L.R.15/2015, relativamente al criterio del voto ponderato in base alla

popolazione, fa presente che l'anomalia è stata rilevata anche a livello nazionale dall' ANCI, che molto probabilmente presenterà degli emendamenti per sanarla. Mette in rilievo il carattere provvisorio dei poteri assegnati alla Conferenza, propri del Consiglio Metropolitan relativo all' approvazione dei bilanci, in attesa delle elezioni degli Organi della Città Metropolitana. Ricorda che, in un assetto normativo ordinario la Conferenza ha solo funzioni consultive e propositive, rilevando che, altrimenti, il lavoro dell'Ente diverrebbe insostenibile dovendo convocare 108 sindaci per ogni delibera da approvare. Con la L.R. n.31/2021 di rinvio delle elezioni degli Organi di area vasta, onde evitare di lasciare gli Enti senza strumenti finanziari di programmazione, si è consentito alla Conferenza di deliberare in merito, dando ai sindaci la responsabilità enorme di approvare consuntivo e bilancio, strumenti finanziaria indispensabile per il regolare funzionamento dell'Ente. Mette in evidenza che possono essere apportate modifiche al regolamento, ma in ogni caso, mai alle disposizioni di legge, e proprio il criterio di ponderazione viene previsto da una norma, per cui non è possibile intervenire su questo punto.

Il Sindaco del Comune di Tusa, Dott. Miceli Luigi, che chiede se sia possibile modificare il quorum deliberativo con l'aumento della percentuale del 50% prevista, il Segretario Generale ritiene sia possibile e che anche la Conferenza della Città Metropolitana di Palermo, in sede di approvazione del regolamento, ha apportato un correttivo di questo genere.

Il Sindaco del Comune di Castelmola, Antonino Orlando Russo, è d'accordo con quanto detto dal collega del Comune di Tusa e propone di passare alla modifica del Regolamento.

Il Sindaco del Comune di San Filippo del Mela, Giovanni Pino, chiede di conoscere quale sia la normativa che prevede il voto ponderato, posto che, nell'art. 7 del Regolamento al punto 3 non viene indicato nulla, ritenendo che questo criterio sia derivato da una scelta in sede di redazione dello stesso.

Il Segretario Generale puntualizza che, la L.R. n.31/2021 di modifica dell'art.51 della L.R. n.15/2015, prevede che nelle more dell'insediamento del Consiglio Metropolitan e dell'approvazione di una legge di riordino della materia, *"l'Assemblea del Libero Consorzio Comunale e la Conferenza Metropolitana adottano un regolamento provvisorio che stabilisce le maggioranze per le deliberazioni, sulla base di criteri di ponderazione, in relazione alla popolazione dei comuni appartenenti all'ente di area vasta"*, applicando i criteri di ponderazione del voto, in base alla popolazione rappresentata, fissati dalla Legge n.56/2014.

Il Sindaco del Comune di San Filippo del Mela, Giovanni Pino, prende atto di quanto puntualizzato.

Il Presidente Ing. Leonardo Santoro, evidenzia la necessità di sintetizzare i numerosi interventi.

Il Sindaco del Comune di Brolo, Giuseppe Laccoto, prende atto di quanto detto, ma ritiene opportuno innalzare il quorum deliberativo tenendo conto anche dei comuni più piccoli, propone la modifica del Regolamento per la prossima seduta della Conferenza. Evidenzia, altresì, che la Corte Costituzionale con una recente sentenza ha dichiarato l'illegittimità della norma che prevede che il sindaco della città capoluogo sia anche sindaco della città metropolitana e proporrà, subito dopo la finanziaria, un disegno di legge affinché si ritorni all'elezione diretta del Consiglio Metropolitan. Ritiene, inoltre, necessario approvare sia il

Rendiconto che il bilancio, evidenziando come i sindaci abbiano la necessità di più tempo per studiare le carte, considerando utile anche il cartaceo oltre a quanto già inviato con il link. In merito poi ai progetti presentati dai Comuni ed inviati al Ministero oltre il termine, reputa necessarie incisive iniziative politiche.

Il Sindaco del Comune di Castell'Umberto Vincenzo Biagio Lionetto Civa, (in collegamento da remoto) ritiene ridicolo che tutti i comuni partecipino al quorum strutturale mentre quello deliberativo passa nelle mani di pochi e auspica al più presto la modifica del Regolamento della Conferenza e l'approvazione dello Statuto dell'Ente.

Il Segretario Generale Avv. Maria Angela Caponetti, chiede se ci sono altri interventi dopodiché passa all'illustrazione del primo punto dell'o.d.g. suppletivo, relativo alla proposta di deliberazione avente ad oggetto "Approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio Finanziario 2020".

Il Sindaco del Comune di Rometta, Nicola Merlino, interviene in collegamento per condividere le osservazioni fatte dai suoi colleghi del Comune di Castell'Umberto e del Comune di San Filippo del Mela, aggiungendo che il Sindaco del Comune di Messina rappresenta tutti i suoi elettori, ma non conosce a fondo le realtà periferiche, infatti basta percorrere le SS.PP. del territorio per rendersi conto che, alcune sono particolarmente sistemate, mentre altre sono ridotte a un colabrodo. Mette in evidenza che dopo anni e anni di organi monocratici, finalmente anche grazie al Commissario Straordinario Santoro, è stata convocata ed insediata la Conferenza, fa presente che la proposta di deliberazione relativa all'approvazione del bilancio di previsione, con la relativa documentazione sono stati inviati solo il 25 marzo u.s., per cui non sono stati rispettati i termini indicati dalla normativa degli Enti Locali che prevede che il conto consuntivo debba essere messo a disposizione almeno 20 gg prima della seduta e pertanto, propone di procedere con le modifiche al Regolamento ed allo Statuto e poi in altra seduta passare all'approvazione delle proposte di deliberazione quale esercizio di democrazia.

Il Presidente Ing. Leonardo Santoro, ritiene opportuno proseguire con l'illustrazione del punto dell'o.d.g.

Il Segretario Generale Avv. Maria Angela Caponetti, invita il responsabile del Servizio Finanziario a relazionare sulla proposta

Il Sindaco del Comune di Capo d'Orlando, Francesco Ingrilli, in collegamento, condivide quanto detto dai suoi colleghi ed in merito alla inosservanza delle procedure, ritiene che tutto sia dovuto alla fretta di approvare gli atti e che, pertanto, sia necessaria una maggiore riflessione da parte dei Sindaci se accettare questa procedura o richiedere un rinvio per apportare le modifiche al Regolamento, rappresentando il timore che, una volta approvati i due punti dell'o.d.g. suppletivo, tutto il resto venga dimenticato e chiede agli altri colleghi di esprimersi in merito.

Il sindaco del Comune di Santo Stefano di Camastra, Francesco Re, invita i colleghi a manifestare la loro volontà a continuare con l'illustrazione dei punti all'o.d.g. oppure rinviare ad altra seduta.

Il Presidente Ing. Leonardo Santoro, interviene precisando che, sono state rilevate criticità del Regolamento alle quali l'Ente ha risposto con l'indicazione della normativa vigente, sottolinea che oggi non intende precludere nulla a tutti i Sindaci presenti e propone di passare all'illustrazione dei due punti dell'o.d.g. suppletivo e se si dovesse procedere alla votazione, mette in evidenza che ogni sindaco potrà esprimere liberamente il proprio voto, anche contrario. A suo parere il mancato esame delle due proposte di deliberazione nella seduta odierna sarebbe anche una mancanza di rispetto nei confronti dei presenti, fermo restando la necessità di apportare delle modifiche al Regolamento e ritiene che non si possa fare il processo alle intenzioni come fatto dal Sindaco del Comune di Capo d'Orlando, ma un ragionamento di buon senso nel proseguire con l'esame dei punti dell'o.d.g. e decidere in democrazia, se bocciare o meno le proposte.

Il Sindaco del Comune di Santo Stefano di Camastra, Francesco Re, alla luce di quanto evidenziato fino a questo momento, rileva l'esistenza di una pregiudiziale condivisa che inibisce l'illustrazione dei punti all'o.d.g., per cui suggerisce di votare il rinvio della trattazione dell'O.d.g. per potere acquisire certezze giuridiche sulle modificazioni regolamentari avanzate.

Il Presidente Ing. Leonardo Santoro, ringrazia e dà la parola al Sindaco del Comune di Furci Siculo, Matteo Giuseppe Francilia, che ricorda con un po' di emozione il suo legame con questo Ente visto che per alcuni anni è stato Consigliere Provinciale. Condivide il pensiero espresso dai colleghi: il sindaco è il front office del cittadino, deve conoscere le esigenze e i problemi del proprio territorio, pur tuttavia li invita, per senso di responsabilità, a procedere con la votazione degli atti per non restare impantanati e portare così avanti gli impegni assunti nei confronti dei cittadini, iniziando a lavorare insieme per dare risposte a loro e al territorio.

Il Presidente Ing. Leonardo Santoro, invita il Presidente dei Revisori dei Conti ad illustrare la relazione del rendiconto 2020, primo punto dell'O.d.g. suppletivo odierno.

Il Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti, Dott. Giuseppe Galati, porta i suoi saluti ai presenti e comunica che il parere del Collegio dei Revisori alla proposta di Rendiconto 2020 è favorevole.

Lo interrompe il Sindaco del Comune di Castell'Umberto, Vincenzo Biagio Lionetto Civa, che ricordando che c'è una proposta pregiudiziale da votare e che ai sensi dello stesso Regolamento della Conferenza, il Presidente della stessa, può, su proposta anche di uno solo dei componenti modificare la discussione dei punti da esaminare e se c'è opposizione porre a votazione.

Il Presidente Ing. Leonardo Santoro, comunica l'intenzione di mettere ai voti la proposta di rinvio con appello nominale, altri sindaci suggeriscono di procedere per alzata di mano con una maggioranza senza ponderazione.

Il Sindaco del Comune di Antillo, Davide Paratore, propone di proseguire con la votazione, chiedendo un maggiore coinvolgimento in futuro, ma al momento ritiene opportuno votare, ricordando ai colleghi che, eventualmente, si può votare contro, e che in ogni caso,

essendo le proposte regolarmente corredate dai pareri dei Revisori dei Conti, è inutile rinviare.

Il Sindaco del Comune di San Filippo del Mela, Giovanni Pino, condivide l'opportunità di procedere con i lavori, chiede al Sindaco Lionetto Civa di ritirare la proposta di rinvio, e ricorda che la Conferenza è chiamata ad approvare rendiconti e bilanci di previsione esclusivamente per effetto della L.31/2021 che assegna temporaneamente queste competenze proprie del Consiglio Metropolitan. In ogni caso non ritiene opportuno paralizzare l'attività amministrativa dell'Ente per le pregiudiziali modifiche al Regolamento di funzionamento della Conferenza.

Il Sindaco Lionetto Civa dichiara di non volere ritirare la proposta.

Continua la discussione tra i sindaci che ritengono opportuno, intanto, votare.

Il Presidente Ing. Leonardo Santoro, interviene chiedendo l'attenzione dei presenti, rileva il malessere di tanti sindaci ad affrontare una prima seduta della Conferenza in presenza di una norma e di un Regolamento che senza alcun dubbio presentano criticità. Evidenzia che, in data odierna, esiste una ragione di opportunità per la quale necessita un ulteriore scatto di orgoglio: ci sono due proposte di deliberazione, una di rendiconto e l'altra di bilancio di previsione, entrambe strumenti di natura finanziaria corredate dai pareri dei Revisori dei Conti, indispensabili per l'attività della Città Metropolitana. Si assume la responsabilità di metterle in votazione, mettendo in evidenza che, esiste la possibilità residua di non approvare la prima delibera adottata dalla Conferenza, per cui la prima seduta passerebbe alla storia, primo per l'insediamento della Conferenza e secondo per la prima bocciatura della deliberazione.

Procede, quindi, mettendo in votazione la proposta di deliberazione iscritta al punto n.1 dell'O.d.g. suppletivo della seduta odierna, avente ad oggetto: "Approvazione del Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020", invita il Segretario Generale a procedere con l'appello nominale.

Viene richiesto da mettere a verbale che: il Sindaco del Comune di Capo d'Orlando non partecipa alla votazione, il Sindaco del Comune di Castell'Umberto lascia la seduta prima dell'illustrazione dell'O.d.g. perché non si sente garantito da un minimo di democraticità, Il Sindaco del Comune di Mazzarrà Sant'Andrea, il Sindaco di Rometta, il Sindaco del Comune di Santo Stefano di Camastra, il Sindaco del Comune di Ucria e il Sindaco del Comune di Mirto, comunicano che non parteciperanno alla seduta.

L'Assessore Salvatore Mezzatesta, delegato del Sindaco del Comune di Venetico, interviene per dichiarazione di voto, e preannuncia la propria astensione, mette in evidenza che, pur essendo consapevole dell'esigenza di procedere con la votazione, tuttavia, per il modesto tempo concesso per potere consultare gli atti inviati, non ha la possibilità di contribuire alla votazione.

Il Sindaco del Comune di Capri Leone comunica che abbandona la seduta.

Durante il dibattito si collegano i Sindaci dei Comuni di Acquedolci e Graniti. Presenti n.79.

Il Segretario Generale Avv. Maria Angela Caponetti, procede con l'appello nominale dei 108 Sindaci o delegati.

Il Presidente Ing. Leonardo Santoro prende la parola per chiedere ai Sindaci che ancora non lo hanno fatto di confermare il loro voto, in particolare al Sindaco del Comune di Scaletta Zanclea che risulta essere uscito e chiede alla Polizia Metropolitana di fare entrare in sala i sindaci che si trovano nel corridoio.

Il presidente ing. Leonardo Santoro, interviene rilevando che è necessario che chi si è astenuto lo dichiari.

Viene verificato che Il Sindaco del Comune di San Fratello è andato via per cui non può dare il proprio voto, si ritiene di inviare allo stesso il link di collegamento.

Non partecipano alla votazione i Sindaci o delegati dei Comuni di: Alcara Li Fusi, Basicò, Brolo, Capo d'Orlando, Capri Leone, Caronia, Castell'Umberto, Floresta, Forza d'Agrò, Gallodoro, Gioiosa Marea, Leni, Librizzi, Mirto, Rometta, San Fratello, San Pier Niceto, San Piero Patti, San Salvatore di Fitalia, San Teodoro, Santo Stefano di Camastra, Sinagra, Terme Vigliatore e Ucria. Presenti n.55.

Si mette a verbale che i Sindaci di Scaletta Zanclea ed Acquedolci, per problemi di collegamento, esprimono il loro voto in videochiamata, in collegamento con il Segretario Generale e con il Presidente.

Il Segretario Generale, concluso l'appello nominale, comunica l'esito della votazione:

Presenti	n.55
Favorevoli	n.51
Contrari	==
Astenuti	n.4

Il Segretario Generale Avv. Maria Angela Caponetti, precisa che, è stato mandato il link ai Sindaci per potersi collegare in quanto in emergenza sanitaria, prorogata fino al 30 aprile ai sensi del D.L. n.24 del 24 marzo 2022, la votazione deve essere effettuata secondo convocazione in modalità mista e cioè in presenza e in collegamento.

Il Presidente Ing. Leonardo Santoro, comunica che il primo punto dell'O.d.g. suppletivo, Rendiconto 2020, messo in votazione ha dato il seguente esito: n.55 presenti, n.51 favorevoli e n.4 astenuti con la percentuale del 78,33 della popolazione pari a n.473.137 abitanti, e che, pertanto, la proposta di deliberazione avente ad oggetto: **“”Approvazione del Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020”, viene approvata dalla Conferenza Metropolitana.** In ordine al secondo punto dell'O.d.g., verificando che molti partecipanti hanno abbandonato l'aula o si sono disconnessi, evidenzia che, per mancanza del numero legale non ci sono più le condizioni per proseguire. Sospende i lavori rinviando la trattazione alla prossima riunione con l'invio degli atti da esaminare agli amministratori con un termine di almeno venti giorni prima dalla seduta.

Qualche sindaco contesta il fatto che il rendiconto è stato votato subito, mentre per il bilancio di previsione gli atti da consultare saranno messi a disposizione dei Sindaci almeno venti giorni prima, altri sindaci, invece, fanno presente che il rendiconto era corredato dal parere favorevole dei Revisori dei Conti.

Il Presidente Ing. Leonardo Santoro, dichiara chiusa la seduta, rinviando l'esame e l'approvazione della proposta di deliberazione del bilancio previsionale e la trattazione delle criticità relative alla modifica del Regolamento della Conferenza.

Ringrazia gli intervenuti, ed informa i signori Sindaci che saranno convocati, ai sensi del regolamento vigente, via PEC.

Sono le ore 13,30.

Atti della seduta:

- Delibera n. 1 "Insediamento Conferenza Metropolitana"
Link: <https://www.cittametropolitana.me.it/la-provincia/organi-della-citt-metropolitana/la-conferenza-metropolitana/convocazione-conferenza-metropolitana/1-del-conf-metr-2022.pdf>

- Delibera n. 2 "Approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020"
Link: <https://www.cittametropolitana.me.it/la-provincia/organi-della-citt-metropolitana/la-conferenza-metropolitana/delibere/default.aspx?news=38298>

Resoconto a cura
Ufficio Segreteria Consiglio Metropolitan
Servizi Istituzionali – Segreteria Generale