



CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DEL CONSIGLIO METROPOLITANO

Deliberazione n. 130 del 24 AGO. 2021

OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA.

L'anno duemilaventuno, il giorno ventiquattro del mese di Agosto,
alle ore 15,50, nella sede di Palazzo dei Leoni, il Commissario Straordinario Dott. Ing.
Santi Trovato, con i poteri del Consiglio Metropolitan, con la partecipazione del Segretario
Generale Avv. M. A. CAPONETTI;

VISTO l'art. 51 della L.R. 04.08.2015 n° 15, come modificato dall'art. 12, comma 1, lett. c, della L.R. n° 5 del 17 febbraio 2021, "*Norme in materia di enti locali*", secondo cui "*nelle more dell'insediamento degli organi dei liberi Consorzi comunali e dei Consigli metropolitani e comunque non oltre il 15 settembre 2021, le funzioni dei Presidenti e dei Consigli dei liberi Consorzi comunali e dei Consigli metropolitani continuano ad essere svolte da commissari straordinari nominati ai sensi dell'articolo 145 dell'ordinamento amministrativo degli enti locali nella Regione siciliana approvato con la legge regionale 15 marzo 1963, n. 16 e successive modifiche ed integrazioni*";

VISTO il D.P. della Regione Siciliana n. 544 del 30 aprile 2021 con il quale, il dott. Ing. Santi Trovato è stato nominato Commissario Straordinario della Città Metropolitana di Messina, con le funzioni del Consiglio Metropolitan, "*Nelle more dell'insediamento degli organi e comunque non oltre il 15 settembre 2021*";

VISTA la L.R. n° 15/2015 e ss.mm.ii.;

VISTE le LL.RR. n° 48/1991 e n° 30/2000 che disciplinano l'O.R.EE.LL.;

VISTO il D.Lgs. n° 267/2000 e ss.mmm.ii.;

VISTA l'allegata proposta di deliberazione relativa all'oggetto;

VISTI i pareri favorevoli, espressi ai sensi dell'art. 12 della L.R. n° 30/2000:

- per la regolarità tecnica, dal responsabile dell'Ufficio dirigenziale proponente;
- per la regolarità contabile e per la copertura finanziaria della spesa, dal responsabile dell'apposito Ufficio dirigenziale finanziario;

RITENUTO di provvedere in merito;

DELIBERA

APPROVARE la proposta di deliberazione indicata in premessa, allegata al presente atto, facendola propria integralmente.

Il Commissario Straordinario, Dott. Ing. Santi Trovato, stante l'urgenza, dichiara la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 12 comma 2, della L.R. n° 44/1991.

Messina, _____

Il Commissario Straordinario
Dott. Ing. Santi Trovato



CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

**proposta di deliberazione del Commissario Straordinario
con i poteri del Consiglio Metropolitan**

**Predisposta
dalla II DIREZIONE "Servizi Finanziari e Tributarî"
Servizio "Programmazione Finanziaria e Tributaria"**

**dalla IV DIREZIONE "Servizi Tecnici Generali"
Servizio "Patrimonio"**

OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA.

PREMESSO CHE:

- l'articolo 52 del D.Lgs. 446/97 conferisce alle Province e ai Comuni la potestà regolamentare in materia di tributi ed altre entrate dell'Ente Locale disponendo che "Le Province ed i Comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi, nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti. Per quanto non regolamentato si applicano le disposizioni di legge vigenti";

- per effetto delle disposizioni contenute nella Legge 160 del 27/12/2019 articolo 1, commi da 816 a 836 a decorrere dal 2021 il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, ai fini di cui al presente comma e ai commi da 817 a 836, denominato "canone", è istituito dai Comuni, dalle Province e dalle Città Metropolitane, di seguito denominati "Enti" e sostituisce:

- la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche;
- il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche,
- l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni;
- il canone per l'installazione di mezzi pubblicitari;
- il canone di cui all'art. 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al D. Lgs. 30/04/1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province.

Il canone è comunque comprensivo di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli concessi a prestazioni di servizi;

- per effetto delle disposizioni contenute nella L. 160 del 27/12/2019, articolo 1 commi da 837 a 845 a decorrere dal 01/01/2021 i Comuni e le Città Metropolitane istituiscono, con proprio Regolamento adottato ai sensi dell'articolo 52 del D. Lgs. n. 446 del 1997, il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate;

- l'articolo 30, comma 1, lettera a) del Decreto legge n. 41/2021, convertito in Legge n. 69/2021, proroga dal 31 marzo al 31 dicembre 2021 l'esonero dal pagamento del canone patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitari (di cui all'art. 1, comma 816 e seguenti della Legge n. 160 del 2019);

a) Canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (T.O.S.A.P.);

b) Imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni (I.P. - D.P.A.);

- ai sensi del comma 187 del medesimo articolo 1 della L. 160 del 27/12/2019 "il canone è disciplinato dagli Enti in modo da assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono sostituiti dal canone, fatta salva, in ogni caso, la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe";

CONSIDERATO CHE l'applicazione di questi nuovi canoni richiede l'introduzione di una disciplina regolamentare (comma dell'articolo della L. 160/2019) per definire diversi aspetti essenziali per la sua applicazione, operazione estremamente complessa stante la varietà dei presupposti impositivi e la necessità di coinvolgere diversi Settori/Aree dell'Amministrazione.

VALUTATA LA NECESSITA' di:

- istituire con propria deliberazione di natura regolamentare ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs. 446/1997, il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, nonché il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate di cui all'art. 1 commi da 816 a 845 della L. 27/12/2019, n. 160;

- fare salve le procedure di autorizzazione e concessione vigenti;

- applicare, in via transitoria e salvo eventuali conguagli (se dovuti), un canone patrimoniale di importo pari ai prelievi vigenti al 31/12/2020 che sono stati disciplinati dal Regolamento per l'applicazione della C.O.S.A.P. ai sensi del D. Lgs. 507/93 approvato con Decreto Sindacale n. 223 del 09/10/2020;

VISTI:

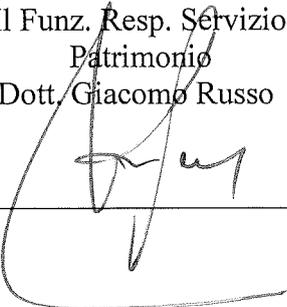
- l'art. 53 comma 16, L. 23/12/2000, n. 388, come modificato dall'art. 27, comma 8, della L. 28/12/2001, n. 448, che prevede che. "il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del D. Lgs. 28/09/1998, n. 360, recante istituzione di una nuova addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento";

DARE ATTO che, con successivo Decreto dell'Organo Esecutivo si procederà all'approvazione delle tariffe da applicarsi alle fattispecie di cui al Regolamento in questione nel rispetto delle esigenze di bilancio;

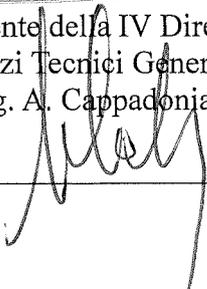
TRASMETTERE copia della presente delibera al Collegio dei Revisori per acquisire il relativo parere.

Messina li 20/7/2021

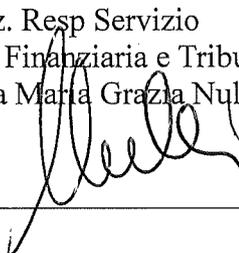
Il Funz. Resp. Servizio
Patrimonio
Dott. Giacomo Russo



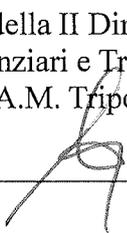
Il Dirigente della IV Direzione
Servizi Tecnici Generali
Ing. A. Cappadonia



Il Funz. Resp Servizio
Programm. Finanziaria e Tributaria
Dott.ssa Maria Grazia Nulli



Il Dirigente della II Direzione
Servizi Finanziari e Tributari
Avv. A.M. Tripodo



SI ALLEGANO I SEGUENTI DOCUMENTI:

1. Allegato "A" - Regolamento per l'applicazione del canone Unico Patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria

OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii., si esprime parere:

FAVOREVOLE

In ordine alla regolarità tecnica della superiore proposta di deliberazione.

Messina, 20 LUG. 2021

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Anna Maria Tripodo



Messina, _____

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Anna Maria Tripodo

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. n° 30/2000 e ss.mm.ii., si esprime parere:

FAVOREVOLE

In ordine alla regolarità contabile della superiore proposta di deliberazione.

Messina, 20 LUG. 2021

IL DIRIGENTE DELLA II DIREZIONE

Dott.ssa Anna Maria Tripodo



Ai sensi del D.Lgs n° 267/2000, si attesta la copertura finanziaria della superiore spesa

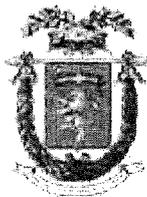
Messina, 20 LUG. 2021

IL DIRIGENTE DELLA II DIREZIONE

Dott.ssa Anna Maria Tripodo



2° DIR. SERVIZI FINANZIARI
UFFICIO IMPEGNI
VISTO PRESO N. TA
Messina 20/7/21 Il Funzionario

Città Metropolitana di **MESSINA**

Collegio dei Revisori dei Conti

Oggetto: PARERE SULLA PROPOSTA DI APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA.

L'anno 2021 il giorno 04 del mese di Agosto, il Collegio dei Revisori dei Conti della Città Metropolitana di Messina nelle persone dei signori:

- Dott. Giuseppe GALATI - Presidente
- Dott. Salvatore MESSINEO - Componente
- Rag. Rosario VICARI - Componente

PREMESSA

Vista la proposta di deliberazione del Consiglio Metropolitan, prot. n.288/S.G.-Serv.Ist. del 20 luglio 2021, concernente "APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA".

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Viste le disposizioni dell'art. 1, L. 160/2019, c. 821, nella parte relativa alla potestà regolamentare in materia di Canone Unico Patrimoniale il quale prevede che il Canone è disciplinato dagli Enti, con Regolamento da adottare dal Consiglio Metropolitan, ai sensi dell'art.52 del D. Lgs.15.12.1997, n. 446 con le relative specifiche indicazioni per il rilascio delle concessioni per l'occupazione di suolo pubblico e autorizzazioni all'installazione degli impianti pubblicitari, la tipologia degli impianti pubblicitari, il piano generale degli impianti pubblicitari (per i comuni oltre 20.000 ab.), la superficie degli impianti destinati al servizio delle pubbliche affissioni, le esenzioni o riduzioni, per le occupazioni e diffusione dei messaggi pubblicitari realizzate abusivamente, per le sanzioni amministrative;

Tenuto conto:

- che i comuni con deliberazione di consiglio comunale, adottata ai sensi dell'art. 52, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997 n. 446, "**possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla**

individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi, nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti. Per quanto non regolamentato si applicano le disposizioni di legge vigenti.

- che l'art. 53, comma 16, della legge 388/2000 prevede che *“Il termine ... per approvare i regolamenti relativi **alle entrate degli enti locali**, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento”*;
- che i Principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli Enti locali del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili (febbraio 2019) al punto 2.8 annovera tra i regolamenti sui quali l'organo deve esprimere il proprio parere: *f) regolamento per applicazione imposta pubblicità e per l'effettuazione del servizio di pubbliche affissioni; g) regolamento per l'occupazione del suolo e per l'applicazione del relativo canone; h) regolamento per le entrate comunali.*

Considerato:

- che gli importi devono essere riscossi secondo le disposizioni di cui all'art. 2-bis del decreto-legge 22 ottobre 2016, n. 193, convertito con modificazioni, dalla legge 1° dicembre 2016, come modificato dal comma 786, dell'art. 1, della legge 160/2019;
- che con l'istituzione del Canone Unico Patrimoniale sono sostituite: la tassa per l'occupazione di spazi e aree pubbliche; il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche; il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone non ricognitorio di occupazione stradale di cui all'art. 27, commi 7 e 8 del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province;
- che il canone è comunque comprensivo di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi;
- ai fini del calcolo dell'indennità e delle sanzioni amministrative si applica il comma 821, lettere g) e h) dell'articolo 1, Legge 160/2019
- che, sotto il profilo delle rilevanza ai fini IVA, a prescindere dalla sua natura di entrata patrimoniale, si ritiene che possano essere ancora valide le conclusioni cui è pervenuta l'AdE con la risoluzione n.25/E del 5 febbraio 2003, secondo le quali *“Le modalità con le quali vengono rilasciate le autorizzazioni necessarie per l'installazione dei mezzi pubblicitari, nonché le concessioni per l'occupazione delle aree pubbliche, a fronte delle quali sono dovuti i rispettivi canoni, richiedono l'esercizio di poteri pubblicistici-amministrativi tipici degli enti pubblici”*, come nel caso del canone unico per il quale l'ente deve rilasciare preventiva concessione per l'occupazione di suolo pubblico e autorizzazione all'installazione degli impianti pubblicitari, cui ne consegue la non rilevanza IVA per carenza del presupposto soggettivo.

RISCONTRI

Rilevato:

- che ai sensi dell'art. 49, del D.lgs. 18.08.2000 n. 267 è stato richiesto e formalmente acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espresso dal Dirigente della II Direzione;
- che con il presente regolamento l'ente non intende affidare la gestione disgiunta di alcune fattispecie

- che il regolamento verrà approvato oltre il termine ultimo previsto per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e, pertanto, risulta non applicabile l'art.53, comma 16, della legge 388/2000 prevede .

VERIFICHE

Visto l'art. 239, comma 1, lettera b), punto 7) del Decreto Legislativo 267/2000 nonché i Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali al punto 2.8.

Verificato che il suddetto regolamento è formulato:

- nel rispetto del perimetro di **autonomia** demandata all'ente in materia di regolamentazione;
- nel rispetto del requisito della **completezza**.

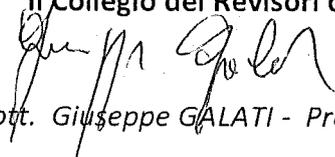
Verificato, inoltre, che il suddetto regolamento è **coerente** con quanto previsto dagli altri regolamenti attualmente in vigore nell'ente in materia di entrate.

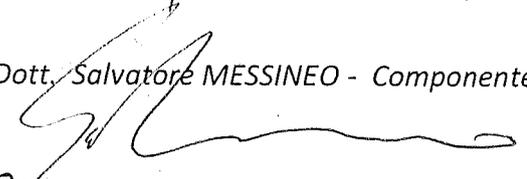
CONCLUSIONE

Esprime

Parere Favorevole alla proposta di deliberazione del Consiglio Metropolitan per l'approvazione del "**REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA**", segnalando la necessità di aggiornare l'art.1 c.1 con riferimento alla data di decorrenza.

Il Collegio dei Revisori dei Conti


Dott. Giuseppe GALATI - Presidente


Dott. Salvatore MESSINEO - Componente


Rag. Rosario VICARI - Componente

OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA.

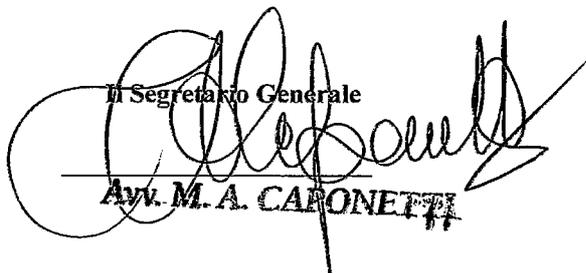
Letto, confermato e sottoscritto ~~digitalmente~~.

Il Commissario Straordinario



(Dott. Ing. Santi Trovato)

Il Segretario Generale



Avv. M. A. CARONE

Il Certificato di pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio di questa Città Metropolitana di Messina è reso in forma elettronica dal Servizio preposto.

CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 12 della Legge Regionale 3-12-1991 n. 44 e successive modifiche.

Messina, 05 SET. 2021



06/9/2021

SEGRETARIO GENERALE

Avv. Anna Maria TRIPODO

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Messina, _____

IL SEGRETARIO GENERALE



CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

PUBBLICAZIONE

Il responsabile della pubblicazione on-line attesta che il documento con progressivo 1471/2021, numero n. 130 e data atto 24/08/2021 con oggetto "APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA." è stato pubblicato nell'apposita sezione Albo Pretorio del sito web istituzionale della Città Metropolitana di Messina, dal giorno 26/08/2021, e vi è rimasto pubblicato per 15 giorni consecutivi fino al 09/09/2021 e che non sono state prodotte opposizioni a questo ufficio. Altri dati:
Tipologia DELIBERAZIONE COMMISSARIO STRAORDINARIO CONSIGLIO METROPOLITANO, Soggetto Emittente 2^ DIREZIONE SERVIZI FINANZIARI E TRIBUTARI
- 4^ DIREZIONE SERVIZI TECNICI GENERALI