



# Città Metropolitana di Messina

## Segreteria Generale

*Servizi Istituzionali, al Cittadino, Anticorruzione e Trasparenza, U.R.P.*

Prot. n. 260/S.G.- Serv.Ist.

Messina, li 08 settembre 2022

Ai Sigg. Dirigenti  
Al Comandante del Corpo  
di Polizia Metropolitana  
Ai Responsabili dei Servizi

e p.c. Al Collegio dei Revisori dei Conti  
Al N.I.V.

### **LORO SEDI**

**Oggetto: Misure specifiche PTPCT 2022-2024 - Area di rischio contratti pubblici-**

➤ ***Circolare esplicativa affidamenti diretti – proroga o rinnovo contratti***

La presente circolare, in attuazione del PTPCT 2022-2024, sottopone all'attenzione dei Dirigenti e Responsabili dei Servizi, alcune norme *di regolazione* finalizzate a contenere i rischi nell'area dei contratti pubblici, ovvero a quei passaggi procedurali che possono dar luogo ad interpretazioni controverse.

Il monitoraggio dei report quadrimestrali ha evidenziato il frequente ricorso ad affidamenti diretti, nonché a proroghe e rinnovi, tanto per le procedure di acquisizioni di beni e/o servizi che per le forniture di lavori; stante che il ricorso a tali procedure è previsto dalla normativa vigente, occorre precisare la specificità dei casi annoverati, attendendosi alle direttive in maniera chiara e precisa.

Cogliendo l'occasione offerta dal documento proposto dall'ANAC: "*Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022*" a chiusura dell'analisi dei dati raccolti e dalle irregolarità riscontrate, si richiama l'interesse sulle succitate procedure (cfr. Focus 1, 2 e 5):

- **Focus 1 - Affidamenti diretti per "assenza di concorrenza per motivi tecnici":** "*La disciplina comunitaria per gli acquisti consente di derogare alla regola del confronto tra più offerte quando, per motivi tecnici correlati all'oggetto dell'appalto, non esiste una possibile concorrenza per l'esperimento del confronto. Ovvero, quando esiste nel mercato un unico operatore economico in grado di fornire la prestazione di cui la stazione appaltante ha bisogno.* A tal proposito si richiama l'attenzione sui concetti di **infungibilità ed esclusività** che **non sono sinonimi** - un bene o un servizio è da ritenersi **infungibile quando è l'unico**



# Città Metropolitana di Messina

## Segreteria Generale

*Servizi Istituzionali, al Cittadino, Anticorruzione e Trasparenza, U.R.P.*

che può garantire il soddisfacimento di un certo bisogno dell'Amministrazione; quanto evidenziato dall'ANAC trova riscontro anche negli esiti del monitoraggio dell'Ente, ovvero, che frequentemente **gli affidamenti sono stati effettuati senza una verifica di soluzioni alternative rispetto a quelle offerte dai fornitori affidatari, né attraverso consultazioni preliminari di mercato né attraverso indagini di mercato.**

- Si rileva, dunque, l'opportunità di:
  - ◆ procedere con indagini di mercato accurate, al fine di evitare limitazioni artificiose dei parametri dell'appalto;
  - ◆ predisporre la documentazione di gara con l'individuazione di requisiti tecnici minimi che garantiscano il rispetto dei principi di parità di trattamento e non discriminazione per non precludere la capacità/possibilità competitiva alle imprese.
- **Focus 2 - Affidamenti diretti per “estrema urgenza”:** “Le disposizioni comunitarie consentono di derogare all'utilizzo delle procedure ordinarie, facendo ricorso ad una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, quando per ragioni di estrema urgenza non sarebbe possibile rispettare i termini previsti per l'espletamento delle stesse. Ciò è consentito solo se e quando l'estrema urgenza derivi da eventi imprevedibili e non sia in alcun modo imputabile alla stazione appaltante.”; a tal proposito occorre ricordare che i casi di urgenza determinati da inadempienza e/o ritardo rientrano tra quelli imputabili alla stazione appaltante, quali:
  - ◆ un monitoraggio inadeguato, come nel caso della manutenzione ordinaria;
  - ◆ la mancata e/o inosservata programmazione, come nel caso di scadenze contrattuali assolutamente prevedibili.
- **Focus 5 - Ricorso a proroghe e rinnovi:**
  - ◆ **la proroga** tecnica, di cui all'art. 106 del Codice dei contratti pubblici, prevede che “la durata di un contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favore-



# Città Metropolitana di Messina

## Segreteria Generale

*Servizi Istituzionali, al Cittadino, Anticorruzione e Trasparenza, U.R.P.*

voli per la stazione appaltante”, quindi, perché la proroga tecnica sia legittima, devono ricorrere i seguenti presupposti:

- a) **deve rivestire carattere eccezionale, ovvero, nei soli e limitati casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;**
  - b) **deve avere carattere temporaneo, finalizzato esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro (c.d. contratto ponte);**
  - c) **la nuova gara deve essere già stata avviata al momento della proroga;**
  - d) **l'amministrazione non deve rendersi responsabile di ritardi nell'indizione della procedura di selezione del nuovo affidatario l'opzione di proroga tecnica deve essere stata prevista nell'originario bando di gara e di conseguenza nel contratto di appalto, è ammessa solo nei casi eccezionali in cui, per ragioni oggettive estranee all'amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (Cons. Stato, sez. V, 11 maggio 2009, n. 2882; Parere ex Avcp AG 38/2013);**
- ◆ **il rinnovo è possibile solo a condizione che sia stato espressamente previsto nei documenti di gara e che l'importo del rinnovo sia stato considerato ai fini della determinazione dell'importo da porre a base di gara (Consiglio di Stato, Sez. V, n. 4192/2013).**

Si rammenta che anche nel caso di proroga o rinnovo occorre programmare per tempo gli acquisti e monitorare le scadenze contrattuali.

Confidando nella consueta collaborazione, si invitano i Sigg. Dirigenti ed i Sigg. Responsabili dei Servizi a dare massima diffusione e ad attenersi a quanto sopra.

*Distinti Saluti*

Responsabile Servizi Istituzionali  
*Dott.ssa Giovanna D'Angelo*

Il Segretario Generale  
*Avv. Maria Angela Caponetti*