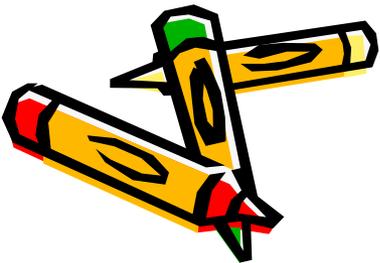
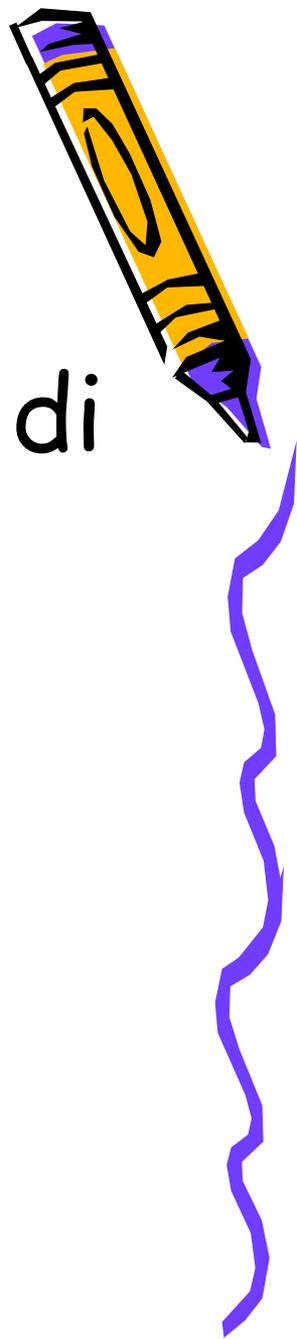
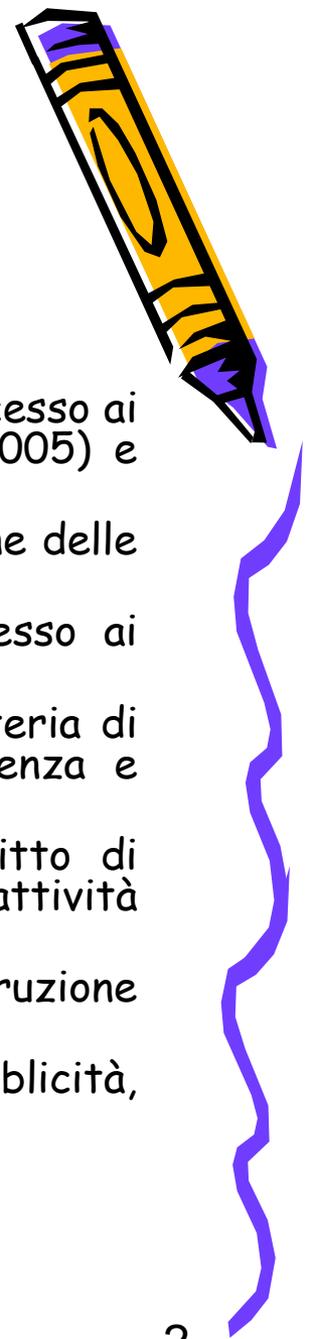


La trasparenza come misura di contrasto alla corruzione

Anna Maria Tripodo
Vice Segretario Generale
Provincia Regionale di Messina



Principali fonti normative in tema di trasparenza

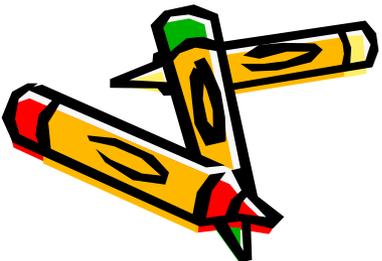


- ❖ L. 241/90 "Norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi" (modificata ed integrata con la L. 15/2005) e successive modifiche ed integrazioni;
- ❖ L. 150/00 "Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni";
- ❖ D.P.R. 184/06 "Regolamento recante disciplina in materia di accesso ai documenti amministrativi";
- ❖ D.Lgs. 150/09 "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";
- ❖ L.R. 5/11 "Disposizioni per i provvedimenti amministrativi, il diritto di accesso ai documenti amministrativi e la migliore funzionalità dell'attività amministrativa";
- ❖ L. 190/12 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella P.A.";
- ❖ D.Lgs. 33/13 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle PP.AA."

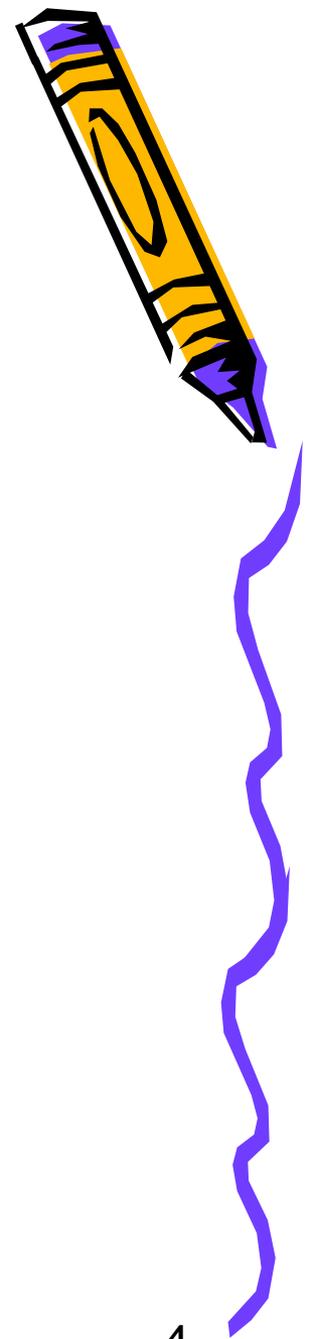
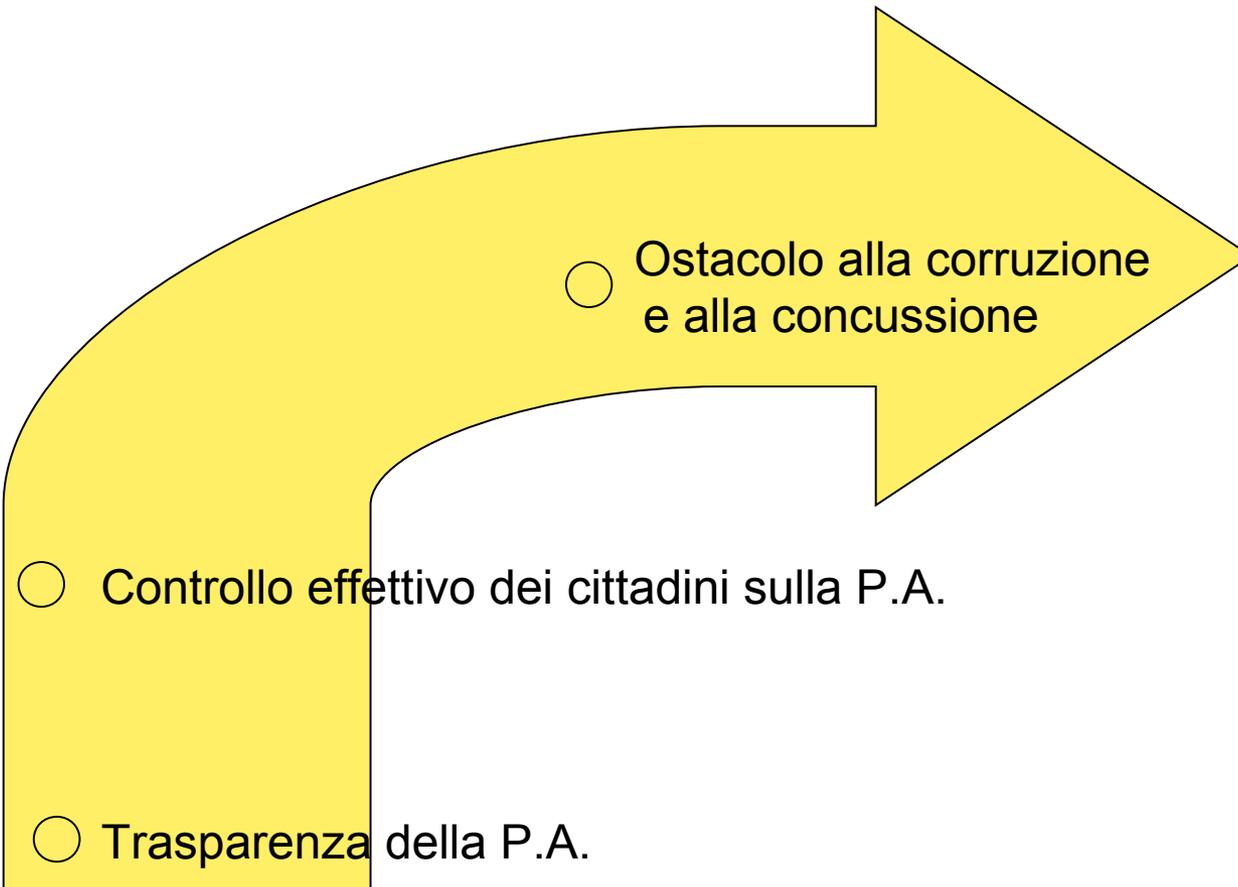


La trasparenza

- ❖ favorisce la **conoscenza** e la **partecipazione** dei cittadini all'attività delle pubbliche amministrazioni ed è funzionale a tre **scopi**:
- ❖ assicurare la **conoscenza**, da parte dei cittadini, dei **servizi resi** dalle amministrazioni, delle loro caratteristiche quantitative e qualitative, nonché delle loro modalità di erogazione;
- ❖ Sottoporre al **controllo diffuso** ogni fase del ciclo di gestione della **performance** per consentire il miglioramento;
- ❖ **prevenire** fenomeni corruttivi e **promuovere** l'integrità.

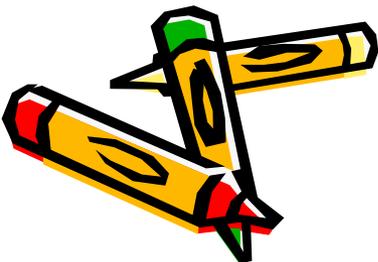


Trasparenza perché?



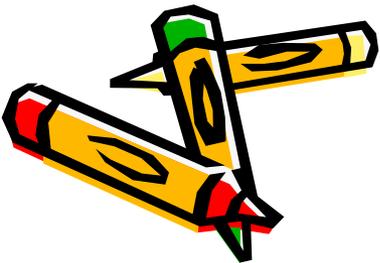
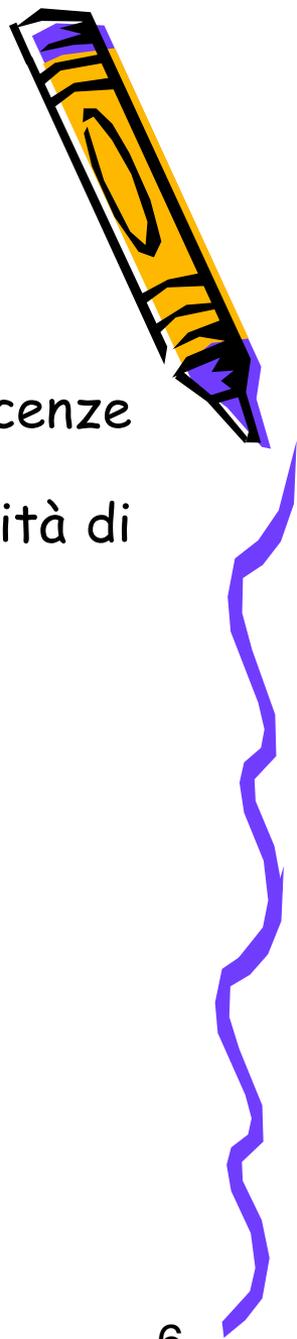
Elementi principali della Trasparenza

- ❖ deve riguardare ogni **aspetto dell'organizzazione e dell'attività dell'amministrazione**, con particolare riferimento all'uso delle **risorse impiegate** e alla **verifica dei risultati** in merito al conseguimento dei fini istituzionali
- ❖ costituisce il «**livello essenziale** delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'art. 117, comma 2, lettera m) della Costituzione italiana»
- ❖ consente **l'accessibilità totale dei cittadini**, riconosciuta come diritto di accesso civico, in merito alle informazioni sull'attività dell'amministrazione
- ❖ favorisce **forme diffuse di controllo** da parte della **collettività** circa il rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità dell'operato della p.a.

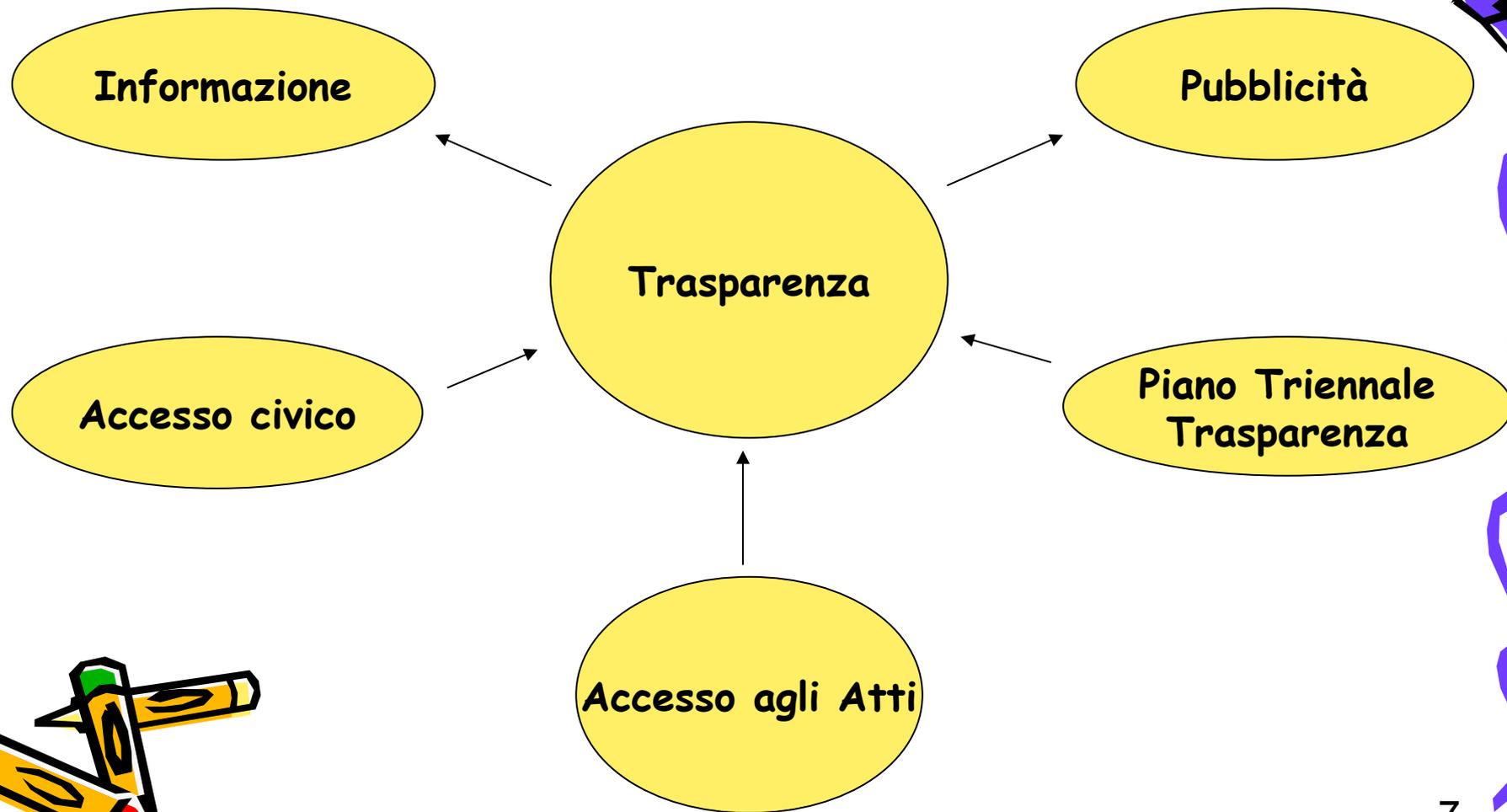


Le componenti della trasparenza

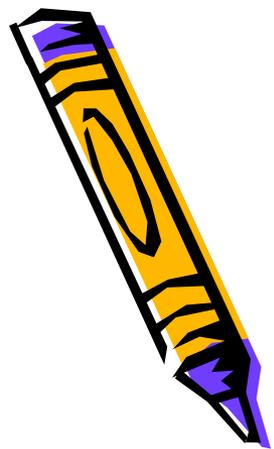
- ❖ **Informazione**, per fare conoscere;
- ❖ **Pubblicità**, vincolo obbligatorio;
- ❖ **Accesso Civico**, accedere alle attività ed alle conoscenze detenute dall'amministrazione ;
- ❖ **Piano Triennale della Trasparenza**, definisce le modalità di attuazione degli obblighi di trasparenza;
- ❖ **Accesso agli Atti**, art. 5, D.Lgs. 33/13.



Le componenti della trasparenza



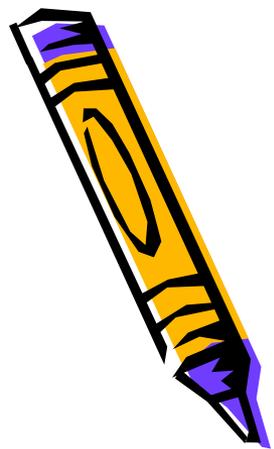
Informazione



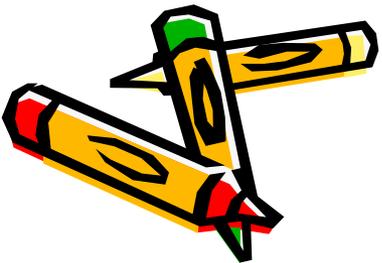
- ❖ Per consentire una effettiva conoscenza dell'azione della P.A. e per sollecitare e agevolare la partecipazione dei cittadini, dati e documenti pubblici dovranno essere diffusi e direttamente accessibili sul sito istituzionale;
- ❖ Qualità e chiarezza delle informazioni: tutti i dati formati o trattati devono essere integri, cioè pubblicati in modalità tale da garantire che il documento venga conservato senza manipolazioni o contraffazioni; devono, inoltre, essere aggiornati e devono indicare la provenienza ed essere riutilizzabili.



Pubblicità



- ❖ La pubblicazione costituisce un vincolo obbligatorio;
- ❖ Viene istituito l'obbligo di pubblicità delle situazioni patrimoniali di politici e parenti entro il secondo grado;
- ❖ Pubblicazione dei curricula, degli stipendi ed incarichi del personale dirigenziale;
- ❖ I dati pubblicati devono essere chiari, comprensibili e accessibili;
- ❖ I siti istituzionali devono rispettare i principi di accessibilità, nonché di elevata usabilità, anche da parte delle persone disabili, completezza di informazione, chiarezza di linguaggio e semplicità di consultazione.



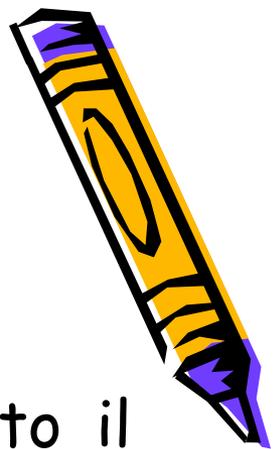
Accesso civico Art. 5 L. 33/13



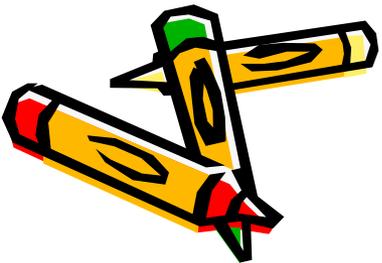
1. L'obbligo previsto dalla normativa vigente in capo alle pubbliche amministrazioni di pubblicare documenti, informazioni o dati comporta il diritto di chiunque di richiedere i medesimi, nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione.
2. La richiesta di accesso civico non e' sottoposta ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente non deve essere motivata, e' gratuita e va presentata al responsabile della trasparenza dell'amministrazione obbligata alla pubblicazione di cui al comma 1, che si pronuncia sulla stessa.
3. L'amministrazione, entro trenta giorni, procede alla pubblicazione nel sito del documento, dell'informazione o del dato richiesto e lo trasmette contestualmente al richiedente, ovvero comunica al medesimo l'avvenuta pubblicazione, indicando il collegamento ipertestuale a quanto richiesto. Se il documento, l'informazione o il dato richiesti risultano già pubblicati nel rispetto della normativa vigente, l'amministrazione indica al richiedente il relativo collegamento ipertestuale.
4. Nei casi di ritardo o mancata risposta il richiedente può ricorrere al titolare del potere sostitutivo di cui all'articolo 2, comma 9-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni, che, verificata la sussistenza dell'obbligo di pubblicazione, nei termini di cui al comma 9-ter del medesimo articolo, provvede ai sensi del comma 3.
5. La tutela del diritto di accesso civico e' disciplinata dalle disposizioni di cui al decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, così come modificato dal presente decreto.
6. La richiesta di accesso civico comporta, da parte del Responsabile della trasparenza, l'obbligo di segnalazione di cui all'articolo 43, comma 5.



Piano triennale della trasparenza

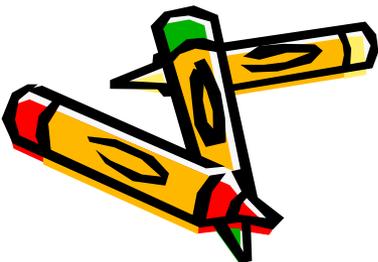


- ❖ La Provincia Regionale di Messina ha adottato il primo Piano Triennale per la Trasparenza e l'Integrità nel 2011, di cui all'art. 11 del D.Lgs. 150/09.
- ❖ Il D.Lgs. 33/13 ha, in parte, modificato la disciplina sul P.T.T.I.
- ❖ Con Delibera n. 50/13, la CIVIT ha approvato "Le linee guida per l'aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016".



Piano Triennale Trasparenza e Integrità (P.T.T.I.)

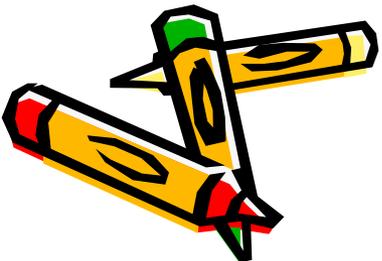
- ❖ Il P.T.T.I. definisce le modalità di attuazione degli obblighi di trasparenza ed è strettamente correlato al Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.).
- ❖ Gli obiettivi del P.T.T.I. devono essere coordinati con gli obiettivi programmati per la valutazione della performance.
- ❖ Vigila sull'attuazione delle disposizioni il Responsabile della Trasparenza, nonché gli Organismi Indipendenti di Valutazione.



Accesso agli Atti



- ❖ Con l'introduzione dell'Accesso Civico, il legislatore ha inteso ampliare i confini tracciati dalla L. 241/90.
- ❖ E' opportuno, comunque, evidenziare che l'Accesso Civico "non sostituisce il diritto di accesso di cui all'art. 22 della L. 241/90"; quest'ultimo, infatti, è uno strumento finalizzato a proteggere interessi giuridici particolari da parte di soggetti che sono portatori di un "interesse diretto, concreto e attuale corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è chiesto l'accesso".



Conclusioni



- ❖ La portata innovativa del nuovo D.Lgs. 33/13 non è solo di riordino della tipologia degli obblighi di pubblicazione (incarichi esterni, contratti pubblici, etc. etc.), bensì ridefinisce la trasparenza "quale strumento al servizio dell'interesse alla conoscibilità degli elementi rilevanti ai fini di un controllo diffuso sull'operato delle Amministrazioni".
- ❖ Ciò, senz'altro, nel solco delineato dalla L. 241/90 e, successivamente, dal D.Lgs. 150/09.
- ❖ Quindi trasparenza come diritto, come obiettivo e, infine, come strumento di gestione della "cosa pubblica" e nella realizzazione dei servizi pubblici.
- ❖ Si richiama l'attenzione sul fatto che la legge prevede importanti sanzioni in caso di violazione degli obblighi di trasparenza



Contrasto alla Corruzione

La trasparenza strumento di controllo democratico per prevenire e combattere illegalità e corruzione nella Pubblica Amministrazione.

