



CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA DECRETO SINDACALE

N. 202 DEL 18.08.2023

OGGETTO: Conferimento incarico di Esperto del Sindaco a titolo gratuito per le “Attività di pianificazione strategica degli interventi nell’ambito del PNRR e dei Fondi extrabilancio della Città Metropolitana di Messina - Art. 14 L.R. n. 7/1992 e successive modifiche e di integrazioni.

IL SINDACO METROPOLITANO

PREMESSO CHE a seguito delle consultazioni elettorali amministrative del 12 giugno 2022, giusta proclamazione effettuata dal Presidente dell’Ufficio elettorale centrale avvenuta in data 16 giugno, il sottoscritto ha assunto, contestualmente, la carica di Sindaco del Comune di Messina e di Sindaco Metropolitanano;

CONSIDERATO che la Città Metropolitana di Messina ha competenza in materia di organizzazione del territorio e della tutela dell’ambiente, come si evince dall’art. 28 che richiama l’art 27 della L.R. n. 15/2015 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATO il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificato all’Italia dal Segretario generale del Consiglio con nota LT 61/21 del 14 luglio 2021;

VISTO il Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 (e succ. Modifiche ed integrazioni) relativo all’assegnazione delle risorse in favore di ciascuna amministrazione centrale titolare degli interventi PNRR e corrispondenti traguardi (*milestone*) e obiettivi (*target*) individuati;

RILEVATO che alla Città Metropolitana di Messina sono state assegnate ingenti risorse finanziarie per il periodo 2021-2026, finalizzate alla realizzazione dei Piani Integrati;

PRESO ATTO che le Amministrazioni titolari degli interventi adottano ogni iniziativa necessaria ad assicurare l’efficace e corretto utilizzo delle risorse finanziarie assegnate e la tempestiva realizzazione degli interventi secondo il cronoprogramma previsto dal PNRR ivi compreso il puntuale raggiungimento dei relativi traguardi e obiettivi;

CONSIDERATA la complessità delle funzioni e degli adempimenti che competono al sindaco relativamente alle attività istituzionali dei due importanti Enti da amministrare, con particolare riferimento all’esercizio delle proprie funzioni di indirizzo politico e d’impulso dell’attività amministrativa;

ATTESO CHE, per l’ottimale perseguimento degli obiettivi prefissati, si ritiene opportuno, avvalersi del supporto di professionalità esterne, al fine di potere espletare al meglio tutti i molteplici e complessi compiti istituzionali assegnati dalla normativa vigente;

RICHIAMATO l’art. 14 della L.R. n 7/1992 come da ultimo sostituito dall’art 9 comma 1 L.R.n. 5/2021 che – tra l’altro – dispone che : “*il Sindaco può conferire incarichi a tempo determinato, rinnovabili, che non costituiscono rapporto di pubblico impiego, ad esperti estranei all’amministrazione il cui oggetto e finalità sono definiti all’atto del conferimento. .. omissis*”;

CHE, ai sensi del medesimo articolo, gli esperti nominati devono essere dotati di documentata professionalità;

CONSIDERATO che detta facoltà di cui alla richiamata disposizione normativa si sostanzia nel conferimento di incarichi che non costituiscono rapporto di pubblico impiego né attribuiscono poteri gestionali ma hanno la finalità di supporto all'espletamento di attività connesse con le materie di competenza del Sindaco Metropolitanò nell'ambito dei propri compiti istituzionali;

RICHIAMATO, a tal proposito, l'orientamento espresso dalla Corte dei Conti sez Consultiva con deliberazione n. 10/2011 S.R.Par. che riconosce che *“gli esperti ex art 14 L.R. 7/92, oggi novellato dall'art. 9 della L.R. 5/2021 sono consulenti nominati dal Sindaco al fine di coadiuvare lo stesso nell'attività di programmazione e di indirizzo dell'attività amministrativa, tipica dell'Organo di direzione politica e come tale estranea allo svolgimento di funzioni di natura gestionale, affidate ai dirigenti ed al personale amministrativo”*;

RICHIAMATA, altresì, la sentenza della Corte Costituzionale n 70 del 15 marzo 2022 che ha riconosciuto che tali nomine appaiano giustificate, da un lato, per via dell'incremento di competenze e dall'altro con l'esigenza di garantire al Sindaco la possibilità di espletare al meglio tutti i molteplici e complessi compiti derivanti dalla posizione di diretta responsabilità politica verso i cittadini che, conseguentemente lo impegna ad assumere un ruolo maggiormente attivo nell'ambito dell'amministrazione;

CHE tuttavia in considerazione della delicatezza e della complessità dell'incarico stesso, è imprescindibile ed essenziale che la scelta ricada su soggetti che siano anche in grado, per competenza ed esperienza, di assolvere un ruolo attivo e propositivo di stretta collaborazione correlato al processo di elaborazione delle scelte di indirizzo e delle politiche pubbliche dell'ente, strumentale rispetto a quello esercitato dal Sindaco e che, quindi, non può che essere caratterizzato da un rapporto di natura fiduciaria

DATO ATTO che, nel rispetto della normativa vigente, al fine di individuare la professionalità richiesta, è stato fatto ricorso ad *“Avviso informativo per acquisizione di manifestazione di interesse”* pubblicato nelle forme di legge dal 4 all'11 luglio 2023 (prot. n. 349272023) e successiva pubblicazione, a seguito di riapertura dei termini, dal 17.07.2023 al 1° agosto 2023;

CHE a fronte di detto avviso, entro il previsto termine di scadenza, sono pervenute due istanze (custodite agli atti dell'ufficio Gabinetto istituzionale), assunte al prot. con i nn. 23449/2023 e 25096/23 e succ. int. prot 25820/2023).

RICHIAMATO l'orientamento della Corte dei Conti per la Regione Siciliana, ed in particolare la sentenza n. 3123/2007 –Sezione Giurisdizionale-, confermata dalla successiva sentenza n. 334/A/2008 della stessa Corte, Sezione Giurisdizionale di Appello per la Regione Siciliana, con le quali sentenze il Giudice Contabile ha, tra l'altro, affermato:

1. Che, ai sensi dell'art.15, lett."o" dello Statuto, la Regione Siciliana ha legislazione esclusiva in materia di *“regime degli Enti Locali e delle Circoscrizioni relative”*;
2. Che il Sindaco, nell'espletamento delle proprie attività di governo, di cui risponde direttamente nei confronti dei cittadini, ha facoltà di nominare esperti di specifica competenza indipendentemente dal fatto che sussista apposita struttura amministrativo-burocratica di supporto (Corte dei Conti, sezione Sicilia n. 27/2011, n. 38/2001 e n. 3555/2004);
3. Che la norma, a cagione del rapporto strettamente fiduciario tra il Sindaco e gli esperti, non prevede alcun obbligo per il capo dell'amministrazione di verificare, preventivamente, la sussistenza o meno all'interno dell'organizzazione burocratica di soggetti che posseggano i requisiti professionali per assolvere ai compiti oggetto dell'incarico;
4. Che vi è differenza ontologica tra le *“collaborazioni ad alto contenuto di professionalità”* previste dall'art. 51-co.7- della L. 8 giugno 1990, n.142 (oggi art.110, co.6, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267), recepito dalla Regione Siciliana con la L. n. 48/91, e gli incarichi di cui all'art.14 della L.R. n.7/92, basati su uno stretto rapporto fiduciario tra il Sindaco e gli esperti;

RICHIAMATA, altresì, la deliberazione della Corte dei Conti n. 33/2014 con la quale i magistrati contabili della Sicilia hanno confermato l'orientamento espresso dalle sezioni riunite per la Regione Siciliana nella deliberazione n. 19/2013, ovvero gli incarichi conferiti agli esperti, non costituendo rapporto di pubblico impiego, vanno ascritti alla categoria delle consulenze ;

VISTO il combinato disposto dall'art. 24 punto 4 della L.R. n. 26/93 e della L.R. n. 7/92: "*Si applicano al Presidente della Provincia le disposizioni di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 26 della L.R. 26 agosto 1992, n.7*";

RICHIAMATI gli orientamenti espressi dalla Corte dei conti - sez controllo per la Regione Siciliana (cfr Deliberazione n 33/2014/PAR) che individua la natura fiduciaria degli incarichi di che trattasi il cui conferimento avviene *intuitu personae*;

RITENUTO che l'incarico di che trattasi, come valutato dal Sindaco metropolitano possa essere conferito al Dott. Salvo PUCCIO (istanza prot. 25096/2023 e s.i. prot. 25820/2023) il quale, come risulta dal *curriculum vitae*, è in possesso di adeguata professionalità ed esperienza in materia;

PRESO ATTO che l'interessato ha manifestato l'intendimento a svolgere gratuitamente il predetto incarico;

PRESO ATTO, altresì, della dichiarazione di insussistenza delle cause di inconfiribilità, ed incompatibilità ai sensi dell'art. 20 del D.lgs n. 39/2013 e succ mm.ii. e di assenza di conflitto di interesse per lo svolgimento dell'incarico professionale ai sensi dell'art. 53, comma 14 del d.lgsn. 165/2001 come modificato dalla Legge n. 190/ 012, sottoscritte unitamente all'istanza;

Vista la L.R. n. 17 dell'11.08. 2017;

Visto il D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii.;

Vista la Circolare n. 4/2015 del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione;

Visto l'art.17 della L. n. 124/2015;

Vista la L. R. n. 7/1992 e ss. mm. ed ii.;

Visto l'Ordinamento Regionale degli Enti Locali in Sicilia;

Visto il vigente Statuto;

VISTO il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Ente;

DECRETA

CONFERIRE al Dott. Salvo Puccio , ai sensi della normativa sopra citata e per le motivazioni esposte in premessa, che qui si intendono integralmente riportate, l'incarico di esperto del Sindaco a titolo gratuito per le "*Attività di pianificazione strategica degli interventi nell'ambito del PNRR e dei Fondi extrabilancio della Città Metropolitana di Messina -Art. 14 L.R. n. 7/1992 e ss.mm.ii.*"

DARE ATTO che l'incarico come sopra conferito, avrà decorrenza dalla data di accettazione e sottoscrizione del relativo disciplinare di incarico e sarà svolto in diretta collaborazione con il Sindaco metropolitano e avrà la durata di mesi 12 (dodici), con possibilità di proroga/rinnovo;

APPROVARE l'allegato disciplinare di incarico che regola i contenuti e le modalità di espletamento dell'incarico;

AUTORIZZARE il Dott. Salvo Puccio per l'espletamento delle attività connesse al presente incarico, alla utilizzazione di supporti logistici e strumentali dell'Ente;

Precisare che l'incaricato è tenuto ad osservare il segreto d'ufficio su tutte le informazioni e notizie di cui venga a conoscenza nell'ambito dello svolgimento dell'incarico;

STABILIRE per esplicita volontà delle parti, che l'incarico è a titolo gratuito, senza che l'incaricato abbia nulla a pretendere a titolo di compenso.

DARE ATTO, pertanto, che il presente atto non comporta alcun impegno di spesa a carico del Bilancio dell'Ente e che è revocabile o rinunciabile in qualunque momento su iniziativa di una delle due parti.

NOTIFICARE il presente provvedimento all'interessato e trasmettere copia al Segretario Generale ed ai Dirigenti:

DISPORRE la pubblicazione all'albo online e al sito istituzionale dell'Ente ai sensi della normativa vigente.

Rendere noto ai sensi della Legge n. 241/1990 così come recepito dall'OREL che l'unità organizzativa responsabile del procedimento è il Gabinetto Istituzionale - Responsabile della Segreteria Particolare del Sindaco – D.ssa Rosaria Certo - Tel. 090.679077 – email: r.certo@cittametropolitana.me.it– protocollo@pec.prov.me.it

Per eventuali informazioni è possibile rivolgersi al suddetto ufficio dal lunedì al venerdì dalle ore 9.30 alle ore 12.30 e nei giorni di martedì e giovedì dalle ore 15.00 alle ore 16.30

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso entro 60gg – a partire dal giorno successivo al termine della pubblicazione all'Albo Pretorio – presso il TAR o entro 120 gg presso il Presidente della Regione.

**Il Sindaco metropolitano
F.to Dott. Federico BASILE**

Accetto incondizionatamente e senza alcuna riserva il presente incarico a titolo gratuito e senza nulla a pretendere a titolo di compenso.



CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

DISCIPLINARE DI INCARICO ALLEGATO AL DECRETO SINDACALE N.....DEL.....

“CONFERIMENTO INCARICO DI ESPERTO DEL SINDACO A TITOLO GRATUITO PER LE ATTIVITA' DI PIANIFICAZIONE STRATEGICA DEGLI INTERVENTI NELL'AMBITO DEL PNRR E DEI FONDI EXTRASTRUTTURALI DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA – ART. 14 L.R. N. 7/1992 E SS. MM. II.”

L'anno duemilaventitrè, il giorno _____ del mese di _____, presso la sede della Città Metropolitana di Messina, sita in Corso Cavour, 87 – Palazzo dei Leoni;

TRA

Il dott. Federico BASILE nella qualità di Sindaco *pro tempore* della Città Metropolitana di Messina, domiciliato per la carica presso la sede della Città Metropolitana, Corso Cavour, il quale interviene nel presente atto esclusivamente nel nome, per conto e nell'interesse della Città Metropolitana di Messina;

E

Il dott. Salvo PUCCIO nato a *omissis*... e residente in*omissis*.....C.F.;

PREMESSO che con apposito Decreto Sindacale n. _____ del _____, è stato affidato al Dott. Salvo PUCCIO l'incarico di esperto del Sindaco a titolo gratuito per “*Le attività di pianificazione strategica degli interventi nell'ambito del PNRR e dei Fondi extrastrutturali della Città Metropolitana di Messina*”;

si conviene e si stipula quanto segue:

Art. 1

La Città Metropolitana di Messina rappresentata come sopra, affida al dott. Salvo PUCCIO, sopra meglio generalizzato e nel prosieguo indicato solamente “*esperto*”, che accetta, l'incarico di esperto a titolo gratuito per “*Le attività di pianificazione strategica degli interventi nell'ambito del PNRR e dei Fondi extrastrutturali della Città Metropolitana di Messina*” relativamente alle competenze di indirizzo e programmazione di competenza del Sindaco Metropolitan, come specificato nel citato decreto sindacale, che si intende richiamato.

Art. 2

L'incarico deve intendersi, ad ogni effetto, di collaborazione professionale che, prescindendo da obblighi di presenza fisica, non potrà costituire in alcun modo rapporto di lavoro dipendente con la città Metropolitana di Messina.

Il professionista svolgerà l'incarico, attesa la natura fiduciaria, in rapporto diretto con il Sindaco Metropolitan e le strutture dell'amministrazione di riferimento pur non essendo assoggettato gerarchicamente ne' disciplinarmente, all'Ente conferente.

L'incaricato svolgerà la prestazione personalmente, con elevata autonomia organizzativa, negli orari e nei tempi che riterrà utili per il migliore svolgimento dell'incarico, potrà accedere presso tutti gli uffici per prendere visione o richiedere copia di atti e provvedimenti ,richiedere informazioni su partiche d'ufficio.

L'incaricato potrà utilizzare le risorse strumentali messe a disposizione dalla Città Metropolitana nei limiti necessari a garantire il corretto svolgimento della prestazione ed allo stesso modo verrà consentito l'accesso alle informazioni sulla prevenzione degli infortuni e la sicurezza sul lavoro secondo le modalità previste per i dipendenti in servizio presso l'Ente.

L'incaricato è tenuto all'osservanza delle regole in materia di segreto d'ufficio così definito dai contenuti del CCNL Enti Locali.

Art. 3.

Il presente rapporto di collaborazione ha validità di 12 mesi ed è eventualmente prorogabile e/o rinnovabile L'incarico, in qualunque caso, non può eccedere la durata del mandato del Sindaco Metropolitan e decorre far data dalla sottoscrizione del presente disciplinare di incarico.

L'incarico è revocabile o rinunciabile in qualunque momento su iniziativa di una delle due parti anche nei casi di sopravvenuta impossibilità della prestazione per cause indipendenti dalla volontà delle parti.

Il Sindaco Metropolitan si riserva il diritto di recedere in qualsiasi momento senza alcun preavviso, comunicando all'interessato, per iscritto, la relativa motivazione. Nel caso in cui l'esperto intenda recedere dovrà darne comunicazione scritta al Sindaco metropolitan con preavviso di dieci giorni.

Costituisce, altresì, causa di risoluzione o decadenza del rapporto intercorrente con la Città Metropolitana la violazione degli obblighi derivanti dal D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 con il quale è stato emanato il "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici", che a norma dell'articolo 54 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, estende "*per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal presente codice a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico a qualsiasi titolo*" nonché degli obblighi derivanti dal vigente codice di comportamento dei dipendenti pubblici della Città Metropolitana di Messina.

Art. 4.

Resta espressamente inteso e convenuto che tutte le attività e le funzioni prestate dall'esperto in forza del presente incarico sono rese a titolo gratuito ed il professionista dichiara di rinunciare a qualunque compenso sollevando l'Ente da qualsiasi pretesa e/o richiesta di remunerazione.

L'esperto incaricato si impegna a svolgere l'incarico affidatogli con competenza e professionalità e da produrre, ove richiesto dal Sindaco pareri, valutazioni e relazioni sull'argomento oggetto della prestazione professionale.

Art. 5.

Il presente Disciplinare sarà registrato solo in caso d'uso a spese della parte che ne darà causa.

Per quanto non previsto dal presente disciplinare si rinvia alle norme del Codice Civile. Per ogni controversia che dovesse insorgere tra le parti in relazione al presente disciplinare, sarà competente il Foro di Messina.

La sottoscrizione del presente Disciplinare costituisce accettazione delle condizioni e delle modalità di espletamento dell'incarico in esso contenute ed ha valore di comunicazione all'interessato.

Ai sensi dell'art. 15, commi 1,2 e 4 del D.Lvo 33/2013, così come modificato dall'art. 14 del D.Lgv. 25 maggio 2016, n. 97, i dati inerenti l'incarico di che trattasi verranno pubblicati sul sito Internet dell'Ente nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente".

Letto, confermato e sottoscritto.

Messina,

Il Sindaco Metropolitano
Dott. Federico BASILE

Il Professionista incaricato
Dott. Salvo Puccio

Ai sensi dell'art. 1341 del c.c. si approvano espressamente le clausole di cui agli artt. 2,3,4, e 5 del presente disciplinare.

Il sottoscritto, dichiara altresì di avere ricevuto informativa, ai sensi del GDPR n. 679/2016, che i dati forniti saranno trattati anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del procedimento per il quale la presente dichiarazione viene resa.

Messina

Dott. Salvo Puccio