

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

IL SINDACO METROPOLITANO

ORDINANZA CONTINGIBILE E URGENTE N. 2 del 03/08/2021

OGGETTO: Ordinanza contingibile e urgente ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. Ricorso temporaneo a speciale forma di gestione dei rifiuti nel territorio della Città Metropolitana di Messina. Misure urgenti e straordinarie per l'impianto di Selezione sito in Contrada Pace nel Comune di Messina.

IL SINDACO METROPOLITANO

VISTO l'art. 182-bis D.Lgs. n. 152/2006, che prevede che "Lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani non differenziati sono attuati con il ricorso ad una rete integrata ed adeguata di impianti, tenendo conto delle migliori tecniche disponibili e del rapporto tra i costi ed i benefici complessivi, al fine di:

- realizzare l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti del loro trattamento in ambiti territoriali ottimali;
- permettere lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani indifferenziati in uno degli impianti idonei più vicini ai luoghi di produzione o raccolta, al fine di ridurre i movimenti dei rifiuti stessi, tenendo conto del contesto geografico o della necessità di impianti specializzati per determinati tipi di rifiuti;
- utilizzare i metodi e le tecnologie più idonee a garantire un alto grado di protezione dell'ambiente e della salute pubblica;
- avvengano in conformità ai principi di autosufficienza e di prossimità con il ricorso ad una rete integrata ed adeguata di impianti, tenendo conto delle migliori tecniche disponibili e del rapporto tra i costi e i benefici complessivi, al fine di permettere lo smaltimento e il recupero in uno degli impianti idonei più vicini ai luoghi di produzione o raccolta in modo da ridurre i movimenti dei rifiuti stessi."

VISTA la D.D. n. 673 del 25.05.2018 rilasciata dalla Città Metropolitana di Messina con la quale la Società Messina Servizi Bene Comune S.p.A. è stata autorizzata alla gestione dell'Impianto di Selezione sito in Contrada Pace nel Comune di Messina.

RICHIAMATO il contenuto dell'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 8/Rif, in particolare l'art. 3 comma 1, diretta ad evidenziare che gli Enti Locali devono provvedere ad aumentare il livello di Raccolta Differenziata al fine di diminuire la quantità massima di rifiuti in discarica anche attraverso il potere di ordinanza extra ordinem ex art. 191 D.Lgs. n. 152/2006, derogando in questo caso, agli artt. 208 e 216 D.Lgs 152/2006;

RICHIAMATO il contenuto delle Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana n. 4/ Rif, e n. 6/Rif , oltre alle successive ordinanze del Presidente della Regione Siciliana che richiama i contenuti delle predette ordinanze reiterandone i contenuti ;

VISTA la direttiva emanata dall'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità con nota Prot. n. 013527 del 27.3.2019 avente ad oggetto: "Ordinanza ex art. 191 D.Lgs. n. 152/2006, n. 7/rif del 3 dicembre 2018 — Scadenza della speciale forma di gestione al 31 marzo 2019 — Indicazioni agli enti locali competenti nella gestione integrata dei rifiuti per assicurare la

continuità dei servizi erogati, scongiurare emergenze igienico-sanitarie e tutelare la salute pubblica e l'ambiente";

VISTA le proprie Ordinanza Contingibile ed Urgente n.2 del 30/04/2020 e n. 5 del 30/10/2020 in scadenza al 30/04/2021;

CONSIDERATA la necessità di garantire la continuità del livello di raccolta differenziata nell'intero territorio della ex Provincia di Messina, oggi Città Metropolitana, attivando conseguentemente il potere ex art. 191 del D.Lgs. n. 152/2006;

VISTA la Circolare esplicativa del MATTM recante chiarimenti interpretativi relativi alla disciplina delle Ordinanze Contingibili ed Urgenti ai sensi dell'art.191 del Dlgs 152/06 Prot.0005982/RIN del 22/04/2016 DIV III Punto 5 (durata delle Ordinanze contingibili ed urgenti);

VISTA l'Ord. n.1 Rif. Del 27/03/2020 del Presidente della Regione Siciliana "Ricorso temporaneo ad una speciale forma di gestione dei rifiuti urbani a seguito dell'emergenza epidemiologica da Virus Covid 19", art. 7 "Accelerazione delle procedure amministrative", reiterata con Ord. N°2 Rif del 25/09/2020.

VISTO l'art. 103 del Decreto Legge 17/03/2020 (Cura Italia), convertito con Legge n° 27 del 24/04/2020 che, al punto 2 recita testualmente "Tutti i certificati, attestati permessi, concessioni, autorizzazioni e atti abilitativi comunque denominati compresi i termini di inizio e di ultimazione dei lavori di cui all'art.15 del testo unico di cui al Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001 n° 380, in scadenza tra il 31/01/2020 e il 31/07/2020, conservano la loro validità per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza. La disposizione di cui al periodo precedente si applica anche alle segnalazioni certificate di inizio attività, di agibilità, nonché alle autorizzazioni paesaggistiche e alle autorizzazioni ambientali comunque denominate. Il medesimo termine si applica anche al ritiro dei titoli abilitativi, edilizi comunque denominati rilasciati fino alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza".

VISTA la nota prot.n. 6719 del 27 aprile 2021, con la quale la Messina Servizi Bene Comune formalizza la richiesta finalizzata all'emissione di un'ordinanza ex art. 191 di cui al Codice dell'Ambiente, nella quale è sintetizzato il procedimento PAUR che vede già emessi il D.D.G. 242 del 23.4.2021 con il quale è stata rilasciata l'autorizzazione ex art.208 del d.lgs.152/2006 di un impianto di recupero rifiuti non pericolosi mediante operazione R3, R4 ,e R13 di cui all'allegato C alla parte IV del d.lgs.152/2006 e ss.mm.ii, come modificato dal D.D.G. n. 247 del 27/04/2021, ed il nonché il Decreto di VIA D.A. n. 11/Gab del 19/01/2021 relativo al giudizio positivo di compatibilità ambientale ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. e nulla osta ai sensi dell'art. 5 del D.P.R. n. 357/1997 e ss.mm.ii. per il "Progetto di un impianto di selezione e valorizzazione delle frazioni secche dei rifiuti provenienti dalla R.D. (operazioni di recupero R3, R4 e R13 di cui all'allegato C alla parte quarta del D.Lgs. n. 152/2006) sito in C.da Pace del Comune di Messina (ME)", proponente Ditta Messinaservizi Bene Comune S.p.A., allegate note di sollecito al Servizio 1 VIA- VAS dell'Assessorato Territorio e Ambiente della Regione Siciliana per il rilascio del P.A.U.R.

CONSIDERATI i sopraesposti decreti facente parte della presente ordinanza ed integralmente richiamati nelle loro parti essenziali nonché, soprattutto, per le prescrizioni ivi indicate;

TENUTO CONTO, inoltre, dell'incremento delle aree servite dal "Porta a Porta" su tutto il territorio del Comune di Messina oltre che degli ulteriori materiali trattati conferiti anche dal Comune di Santa Teresa di Riva, ATO ME4 e gli ARO Valle del Nisi e Dinarini;

ATTESO che l'eccezionale urgenza ed improrogabilità dell'intervento de quo connesso alla situazione sopra rappresentata, in relazione alla previsione di danno imminente e di impossibilità di provvedere con gli ordinali mezzi offerti dalla legislazione ordinaria, legittima l'adozione del provvedimento contingibile ed urgente da parte del Sindaco della Città Metropolitana di Messina, al

fine di assicurare la tutela della salute pubblica e dell'ambiente con provvedimento limitato nel tempo e nell'ambito del territorio provinciale di Messina;

ATTESO, altresì, che ai sensi del punto 2.4 - lett d) della direttiva regionale summenzionata, in considerazione della scadenza della speciale forma di gestione al 31.3.2019 (Ord. n. 7/rif del 3.12.2018 e ss.mm.ii e reitere ordinanze), è necessario procedere alla continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti, avvalendosi di tutte le potenzialità presenti sul territorio della Città Metropolitana di Messina ed in particolare degli impianti attualmente utilizzati o gestiti in favore dei Comuni della SRR Messina Area Metropolitana, dandosi atto che gli oneri derivanti da tale attività sono posti a carico proporzionalmente delle amministrazioni beneficiarie del servizio;

PRESO ATTO della richiesta della Messina Servizi Bene Comune Messina, del 29/07/2021 - Prot. n. 12414 /21 con la quale, al fine di perfezionare gli ultimi adempimenti relativi ai D.D.G. n. 242 del 2 aprile 2021 e n. 247 del 27 aprile 2021 inerenti l'autorizzazione ex art.208 del d.lgs.152/2006 di un impianto di recupero rifiuti non pericolosi mediante operazione R3, R4 e R13 di cui all'allegato C alla parte IV del d.lgs.152/2006 e ss.mm.ii. per l'impianto sito in c.da Pace del Comune di Messina relativi al conseguimento delle garanzie fideiussorie così come previste dal d.lgs.152/2006 e ss.mm.ii. e conformi all'Ordinanza n.2196 del 02/12/2003, chiede l'estensione della validità temporanea della citata Ordinanza n. 1 del 5 maggio 2021 per altri 30 giorni a far data del 30 luglio 2021;

CONSIDERATO che si rende necessario evitare soluzioni di continuità alla raccolta differenziata nella SRR area metropolitana di Messina;

PRESO ATTO che la richiesta proroga verte esclusivamente su aspetti amministrativi relativi al D.D.G. 242 del 23 aprile 2021, essendo già stati valutati positivamente tutti gli aspetti tecnici ed ambientali, così come confermato dalla emissione del P.A.U.R. in data 10.05.2021 con D.A. n. 76/GAB pubblicato sulla G.U.R.S. n. 24 del 4 giugno 2021 e considerato che gli eventuali rischi connessi alla gestione dell'impianto restano comunque a carico del gestore;

RICHIAMATO l'articolo 191 del D.Lgs n° 152/2006 e ss.mm.ii. e ritenuta la propria competenza in merito;

VISTA l'ordinanza ex art.191 di cui al D'Lgs 152/06 e smi del Sindaco della Città Metropolitana di Messina n. 1 del 5 maggio 2021 che qui si intende integralmente richiamata e trascritta e che ordinava, *"....in via temporanea ed urgente, per il periodo dal 05/05/2021 al 30/07/2021, o comunque sino all'emissione del decreto di PAUR, il ricorso temporaneo ad una speciale forma di gestione dei rifiuti al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio e nocumento alla salute pubblica, nonché l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico-sanitaria nel territorio del Comune di Messina e nei comuni della provincia di Messina ricompresi nell'Ambito territoriale denominato SRR Messina Area Metropolitana"*;

RITENUTO oramai non necessario derogare ad aspetti gestionali ed ambientali, ma esclusivamente ad aspetti formali amministrativi sull'acquisizione delle polizze da emettere come cricchetto dalla Messina Servizi Bene Comune, e pertanto adottare il presente provvedimento fino al 30/08/2021 per quanto riguarda la gestione dell'impianto di Selezione sito in Contrada Pace nel Comune di Messina;

VISTA la nota prot.n. 27755 del 30 luglio 2021 con la quale La Città Metropolitana di Messina ha richiesto i pareri di rito previsti per l'emissione dell'ordinanza ex art. 191 di cui al D.Lgs 152/06 e smi ad ASP ed ARPA Sicilia;

PRESO ATTO della nota prot.n.98138 del 2 agosto 2021 con la quale ASP Messina concede il nulla osta all'emissione dell'ordinanza di che trattasi al fine di prevenire inconvenienti igienico sanitari;

CONSTATATO che alla data odierna non risulta pervenuto il parere di ARPA Sicilia ma che, ai fini degli aspetti tecnici ed ambientali, anche a carattere gestionale, L'impianto di che trattasi è stato già valutato nel procedimento unico P.A.U.R. rilasciato in data 10.05.2021 con D.A. n. 76/GAB pubblicato sulla G.U.R.S. n. 24 del 4 giugno 2021;

PRESO ATTO del sollecito effettuato per le vie brevi dal Presidente della Messina Servizi Bene Comune con il quale manifesta la necessità di risolvere la soluzione di continuità al ciclo dei rifiuti, per l'impianto di che trattasi, pena il superamento dei limiti consentiti alle quantità stoccate presso lo stesso impianto.

ORDINA

- Nella salvaguardia di elevati livelli di sicurezza e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento, ai sensi dell'alt. 191, del D.lgs. 152/2006 per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente riportate anche se non materialmente trascritte, in via temporanea ed urgente, fino al 30/08/2021, o comunque sino all'acquisizione della polizza necessaria all'esercizio utile alla gestione dell'impianto, il ricorso temporaneo ad una speciale forma di gestione dei rifiuti al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio e nocumento alla salute pubblica, nonché l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico-sanitaria nel territorio del Comune di Messina e nei comuni della provincia di Messina ricompresi nell'Ambito territoriale denominato SRR Messina Area Metropolitana;
- Di osservare ogni utile prescrizione e condizione, di carattere gestionale, indicato nel P.A.U.R. rilasciato in data 10.05.2021 con D.A. n. 76/GAB pubblicato sulla G.U.R.S. n. 24 del 4 giugno 2021, con il quale è stata rilasciata anche l'autorizzazione ex art.208 del d.lgs.152/2006 per un impianto di recupero rifiuti non pericolosi mediante operazione R3, R4 ,e R13 di cui all'allegato C alla parte IV del d.lgs.152/2006 e ss.mm.ii, come modificato dal D.D.G. n. 247 del 27/04/2021, ed il nonché il Decreto di VIA D.A. n. 11/Gab del 19/01/2021 relativo al giudizio positivo di compatibilità ambientale ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. e nulla osta ai sensi dell'art. 5 del D.P.R. n. 357/1997 e ss.mm.ii. per il "Progetto di un impianto di selezione e valorizzazione delle frazioni secche dei rifiuti provenienti dalla R.D. (operazioni di recupero R3, R4 e R13 di cui all'allegato C alla parte quarta del D.Lgs. n. 152/2006) sito in C.da Pace del Comune di Messina (ME)", proponente Ditta Messinaservizi Bene Comune S.p.A., allegate note di sollecito al Servizio 1VIA- VAS dell'Assessorato Territorio e Ambiente della Regione Siciliana per il rilascio del P.A.U.R.
- Di autorizzare la Messina Servizi Bene Comune S.p.A. al proseguimento del trattamento di rifiuti provenienti da raccolta differenziata coi limiti e modalità indicate nell'Ordinanza n.1 del 5/5/2021, sino al 30/08/2021;
- Dare atto che le responsabilità e gli oneri derivanti da tale attività, sono posti a carico della Messina Servizi Bene Comune S.p.A.;
- Trasmettere copia della presente ordinanza al Ministero della Transizione Ecologica, al Ministero della Salute, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Presidente della Regione Siciliana, all'Assessorato Regionale Territorio e Ambiente, all'Assessorato Regionale all'Energia e ai Servizi di P.I., al Prefetto di Messina, all'ASP di Messina, alla ST ARPA di Messina, ai Sindaci dei Comuni della SRR ricadenti nella Città Metropolitana di Messina;
- Di riservarsi di revocare la presente ordinanza, ove dovessero venir meno i presupposti che l'hanno determinata;
- Pubblicare il presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line e nella sezione Trasparenza dell'Ente, per le forme idonee e adeguate di pubblicità e informazione. Contro la presente Ordinanza è ammesso, ricorso amministrativo giurisdizionale presso il tribunale Amministrativo regionale competente, entro 60 giorni, oppure in via alternativa ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni.

Il Dirigente della V Direzione
Dott. Salvo Puccio

Il Sindaco Metropolitano
Dott. Cateno De Luca