



**CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA**  
**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DEL SINDACO METROPOLITANO**

**ATTO DI INDIRIZZO**

Prot. 405/18/GAB  
del 09/02/2018

**Al Segretario Generale**  
**Al Dirigente della I Direzione**  
**Al Dirigente della II Direzione**  
**Al Dirigente della VII Direzione**

**LORO SEDI**

**OGGETTO:** Valenza strategica dell'*House Providing* nella analisi, pianificazione e gestione di iniziative di sviluppo territoriale finalizzate a gestire le fonti finanziarie straordinarie e ad attivare nuove fonti finanziarie. Annullamento e/o revoca della procedura di recesso e/o di dismissione delle quote di partecipazione possedute dalla Città Metropolitana di Messina entro la Innova BIC Srl e l'inserimento della Innova BIC Srl tra le aziende speciali di gestione (*house providing*) della Città Metropolitana di Messina per l'assistenza nell'attuazione del Patto per lo Sviluppo della Città Metropolitana di Messina e stipula contratti di servizio.

**PREMESSO:**

- prima che la Città Metropolitana ricevesse l'assegnazione dei fondi del Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Messina (22.10.2016), già in data 23 luglio 2013 il Commissario dell'ex Provincia di Messina, Filippo Romano, aveva disposto la dismissione di tutte le partecipazioni a enti o società non espressamente previste per legge come obbligatorie, tra cui Innova BIC Srl;
- con i poteri del Consiglio provinciale, il Commissario Filippo Romano, il 24 settembre 2014, aveva deliberato di fuoriuscire dalla Innova Bic mediante cessione delle quote sul mercato;
- il 26 febbraio 2015 è stata espletata la gara per la dismissione delle quote della Innova BIC Srl;
- la predetta gara non ha sortito esito positivo, in quanto nessuna offerta è stata ricevuta dalla ex Provincia Regionale di Messina da parte di alcun soggetto operante nel settore privato e/o in quello pubblico; per tale motivo, è stato successivamente richieste, da parte della ex Provincia Regionale di Messina, di recedere dalla Società;
- che, nel frattempo, la c.d. "legge Madia" ha abrogato l'intera disciplina cui la Città Metropolitana ha fatto riferimento per i sopra citati atti per sostenere l'avvenuta cessazione della propria quota di partecipazione in Innova Bic srl;
- che, pertanto, gli effetti giuridici del predetto procedimento amministrativo sono stati vanificati;

**VISTA** la nota trasmessa a mezzo P.E.C., introitata dalla Città Metropolitana al protocollo n. 0003352/18 del 30.01.2018, con la quale, per le motivazioni ivi esposte e rappresentate, il

legale rappresentante di INNOVA BIC Prof. Avv. D.Latella ha prospettato alla Città Metropolitana la possibile interazione di legge con la sottoscrizione di apposito contratto di servizi;

**VISTA** la sentenza del Consiglio di Stato, sez. V del 18/07/2017 n° 3554, con la quale è stata sancita la valenza generale dell'*in house providing* (che, tradotto dall'inglese, significa letteralmente "prestazione in casa" ed esula dunque dal concetto di affidamento esterno), nonché la sua natura "ordinaria" e non eccezionale, ed altresì, nella quale il Consiglio di Stato ha potuto ravvisare altresì la presenza delle premesse che lo giustificano, *scilicet* la natura esclusivamente pubblica (salva la possibilità della marginale partecipazione privata *ex lege* e senza funzioni operative) del soggetto gestore, al servizio prevalente dei soci

**DATO ATTO che:**

- sono sopraggiunti fatti radicalmente nuovi e diversi da quelli che giustificarono *in illo tempore* la decisione di dismettere la partecipazione sociale posseduta dalla ex Provincia Regionale di Messina nella società Innova BIC s.r.l.;
- in particolare, che alla Città Metropolitana di Messina (già Provincia Regionale di Messina) sono stati assegnati dal Governo nazionale i fondi del Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Messina (22.10.2016);
- che, al fine di efficacemente, efficientemente ed economicamente fruire dei predetti fondi, la Città Metropolitana di Messina ha bisogno di attivare in brevissimo tempo l'assistenza tecnica per l'avvio e la gestione del "Patto per lo Sviluppo della Città Metropolitana di Messina";
- che Innova BIC Srl, grazie alle economie di scala realizzate all'interno della propria struttura, nonché della pluriennale e ingente esperienza accumulata nel medesimo settore di intervento sopra indicato, è in grado di fornire un servizio di altissima qualità, mantenendo l'offerta economica a costi ovviamente più basse rispetto a quelle presenti sul mercato, proprio in quanto attualmente società *in house providing* "pura" degli Enti citati in premessa;
- che, dunque, la Città Metropolitana ha interesse a fruire dei servizi di Innova BIC Srl, quale alternativa economicamente più vantaggiosa rispetto a quella reperibile sul mercato, oltre che più efficiente ed efficace sotto il profilo del controllo analogo e diretto che la Città Metropolitana di Messina avrebbe sulla Società medesima, nonché grazie alla prontezza di intervento che a detta Società potrebbe in qualsiasi momento essere richiesto, senza per questo rinunciare alla documentata qualità dei servizi in passato resi;
- che le procedure giuridiche di contrattualizzazione della società *in house providing* "pura" impongono il ricorso al c.d. affidamento diretto.

**Vista** la legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014) e sue successive modifiche ed integrazioni, ed in particolare il comma 6 dell'art. 1, che individua le risorse del FSC per il periodo di programmazione 2014-2020 destinandole a sostenere esclusivamente interventi per lo sviluppo, anche di natura ambientale, secondo la chiave di riparto 80 per cento nelle aree del Mezzogiorno e 20 per cento in quelle del centro-nord;

**Considerato** che il Masterplan per il Mezzogiorno, adottato dal Governo nel corso del 2015, intercetta l'esigenza di affrontare la questione annosa del divario tra le due macro - aree del paese: centro-nord e Mezzogiorno;

**Tenuto conto** che il Governo ha avviato un'intensa interlocuzione con le amministrazioni regionali e le città metropolitane del Mezzogiorno per cogliere le opportunità di sviluppo infrastrutturale,

anche di natura ambientale, ed economico di tali territori, attraverso la predisposizione di appositi accordi interistituzionali a livello politico (cd. «Patti per il sud»), in coerenza con le priorità strategiche indicate nel Masterplan sopra richiamato e che tali patti contengono, tra l'altro, l'impegno governativo a mettere a disposizione per le finalità individuate rilevanti risorse del Fondo sviluppo e coesione, per un importo complessivo di 13,412 miliardi di euro, tenendo conto degli impieghi già disposti e della chiave di riparto percentuale del FSC stabilita dalla legge (80% al Mezzogiorno e 20% al centro nord); contestualmente, sono fissate le seguenti aree tematiche prioritarie d'intervento: 1) infrastrutture, 2) ambiente, 3) sviluppo economico e produttivo, 4) turismo, cultura e valorizzazione delle risorse naturali, 5) occupazione, inclusione sociale e lotta alla povertà, istruzione e formazione; 6) rafforzamento della PA;

#### **Viste**

- la delibera 10 agosto 2016 del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica, recante: "Fondo sviluppo e coesione 2014-2020 - aree tematiche nazionali e obiettivi strategici - ripartizione ai sensi dell'articolo 1, comma 703, lettere b) e c) della legge n. 190/2014. (Delibera n. 25/2016)", pubblicazione Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana - Serie generale - n. 266 del 14 novembre 2016;
- la delibera 10 agosto 2016 del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica, recante: "Fondo sviluppo e coesione 2014-2020: Piano per il Mezzogiorno. Assegnazione risorse. (Delibera n. 26/2016), pubblicazione Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana - Serie generale - n. 267 del 15 novembre 2016;

#### **Preso atto che**

- il 22 ottobre 2016 è stato firmato dal Presidente del Consiglio dei Ministri Matteo Renzi e dal Sindaco Metropolitan di Messina Renato Accorinti, alla presenza del Governatore della Regione Siciliana Rosario Crocetta, del Rettore dell'Università degli Studi Pietro Navarra e dei Sindaci del territorio, il "Patto per lo Sviluppo della Città Metropolitana di Messina";
- il Patto, sottoscritto fra il Governo Nazionale e la Città Metropolitana, assegna al territorio complessivamente 778 milioni di euro di cui 332 milioni con risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2014-2020. Gli interventi finanziati, inseriti nell'"allegato A", sono attinenti ai settori strategici infrastrutture, ambiente, sviluppo economico e produttivo, turismo e cultura, sicurezza e cultura della legalità, edilizia scolastica e sportiva, infrastrutture e servizi per l'inclusione sociale nelle periferie;

#### **Considerato che:**

- la Innova BIC s.r.l. è una società a partecipazione pubblica totalitaria dell'Università degli Studi di Messina (34%), del Comune di Messina (33%) e della Città Metropolitana di Messina (33%) e, dunque, agisce ed è costituita quale soggetto in house providing degli Enti citati ai sensi dell'art. 13, D.L. n. 223/2006 (conv. con modifiche dalla L. 4.08.2006 n. 248 e dagli art. 1, co. 720, l. 27.12.2006, n. 296; art. 18, co. 4-septies, DL 29.11.2008, n. 185; art. 48, co. 1, L. 23.07.2009, n. 99) per lo svolgimento di servizi di interesse istituzionale consistenti nella «selezione, valutazione, predisposizione, gestione e attuazione degli strumenti di finanziamento, attrazione e realizzazione di investimenti e sviluppo territoriale - compresi quelli previsti dai programmi e dalle azioni dell'Unione Europea, nonché dalle leggi nazionali e regionali in materia -, da svolgersi prevalentemente e per la parte più importante in favore degli Enti pubblici soci esercenti il controllo analogo congiunto» (art. 4 statuto Innova BIC s.r.l.);

- la Innova BIC s.r.l. possiede oggetto sociale esclusivo ed opera prevalentemente per lo svolgimento di servizi strumentali all'attività dell'Università degli Studi di Messina, del Comune di Messina e della Città Metropolitana di Messina in funzione della loro attività;
- la Innova BIC s.r.l. è sottoposta per statuto alla direzione ed al coordinamento, nonché al controllo analogo congiunto gestionale e contabile, dell'Università degli Studi di Messina, del Comune di Messina e della Città Metropolitana di Messina;
- la Innova BIC s.r.l. non svolge servizi pubblici locali ai sensi dell'art. 23-bis, D.L. n. 112/2008, né ai sensi dell'art. 14, c. 32, L. n. 122/2010 di conversione del D.L. n. 78/2010;
- Innova BIC è stata promossa dalla ex DG XVI della Commissione Europea per favorire lo sviluppo del territorio ed è membro effettivo dell'European BIC Network (E.B.N. – [www.ebn.be](http://www.ebn.be)) con sede a Bruxelles, che riunisce circa 200 agenzie di sviluppo europee con standard di qualità controllati; la partecipazione della SOCIETA' alla rete E.B.N. consente alla prima di utilizzare in via esclusiva una rete di collegamenti istituzionali ed un bagaglio di specifiche competenze tecniche, provenienti dalla sperimentata realizzazione di progetti comunitari, nazionali e regionali;
- la Innova BIC possiede una collaudata e riconosciuta esperienza nello sviluppo di strumenti e meccanismi di finanza alternativa, dispone di importanti relazioni strategiche con partners nazionali ed europei, coerenti con quanto richiesto dalla programmazione comunitaria, ed ha assistito numerosi Enti pubblici nell'attività di organizzazione e ristrutturazione delle proprie articolazioni amministrative, sviluppando in particolare competenze specialistiche dirette a collegare il mondo delle imprese con la pubblica amministrazione;
- Innova BIC possiede una consolidata esperienza nel campo dell'assistenza tecnica nella gestione di programmi complessi, dello sviluppo locale, del marketing territoriale, dell'alta formazione, dello studio e pianificazione territoriale, dell'innovazione tecnologica e della capacity building, realizzata anche in contesti internazionali e a favore di amministrazioni pubbliche nazionali e locali, enti di ricerca e imprese;
- Innova BIC ha già servito la Città Metropolitana (ex Provincia Regionale di Messina) nelle seguenti attività:
  - i. ATO 3 Acque Messina. Attività di "Assistenza tecnica finalizzata al Progetto Conoscenza per Organizzazione aziendale e gestione del personale del Modello gestionale ed organizzativo del futuro gestore da inserire nel Piano d'Ambito dell'ATO n. 3 S.I.I. Messina", per un valore complessivo di 19.750,00 euro + IVA - anno 2011.
  - ii. Assistenza tecnica alla Provincia regionale di Messina per la realizzazione del Programma Provinciale di Sviluppo Economico Sociale 2013 -2015. Valore 19.850,00 + IVA - anno 2012.
  - iii. Nel 2011 Innova BIC ha condotto presso tutta la Struttura dirigenziale della Provincia Regionale di Messina un'attività di rilevazione dei fabbisogni in termini di assistenza progettuale che ha portato all'evidenziazione di numerose necessità che non sono mai state supportate, anche per carenza di un rapporto contrattuale tra l'Ente e la Società.
  - iv. Redazione del Piano e del Modello di gestione del Polo Tecnologico di Messina, insieme a Unime, Comune, Area Science Park e i 3 CNR di Messina.
  - v. Assistenza all'Amministrazione Provinciale nella stesura del documento "Piano di lavoro attuativo, Cronoprogramma procedurale e Relazione sulle modalità operative attraverso le quali la Provincia di Messina intende ottemperare alle prescrizioni imposte dall'allegato B al D.D.G. n.1953 S4 TUR del12 dicembre 2011" e del "Formulario", inviati il 29 maggio 2012.

- la Città Metropolitana, rispondendo alla sua imprescindibile funzione istituzionale di cura e supporto allo sviluppo economico e sociale del territorio, ha la necessità di realizzare attività nel territorio, di gestire in maniera efficace ed efficiente i programmi di finanziamento di cui è destinataria e di cogliere occasioni di finanziamento aggiuntivo rispetto a quelle rappresentate dalla finanza ordinaria e, in particolare:
  - a) Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Messina - "Masterplan";
  - b) Patto per lo sviluppo della Sicilia, in particolare per quanto attiene alla viabilità;
  - c) Deliberazioni della Giunta Regionale – Regione Siciliana n. 14/2016, n. 282/2016 e n. 87/2017 ex FAS 2000/2006 per la viabilità secondaria;
  - d) Programmi ed interventi finanziati a valere sui Fondi Strutturali e di Investimento 2014/2020;
  - e) Programmi ed interventi finanziati a valere Programmi Tematici a valere sulla programmazione UE 2014/2020;
  - f) Programmi ed interventi finanziati a valere sui fondi FSC 2014/2020;
- la Città Metropolitana ha necessità quindi di porre in essere ogni attività di analisi, pianificazione e gestione di iniziative di sviluppo territoriale finalizzate a gestire le attuali fonti finanziarie straordinarie e ad attivare nuove fonti finanziarie non ordinarie avvalendosi di un nucleo tecnico organizzato e competente che, congiuntamente alle professionalità e strutture di coordinamento e programmazione della Città Metropolitana, abbia una visione chiara delle esigenze del territorio, delle scadenze progettuali, delle tecniche di redazione delle proposte, delle metodologie e degli strumenti di project management, oltre che della fondamentale azione di "Rafforzamento amministrativo ed assistenza tecnica";
- la Città Metropolitana è, come si è accennato soggetto attuatore e, nel contempo, beneficiario di interventi a valere sui fondi del Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Messina, il cui piano di investimento è stato approvato dal C.I.P.E. nella seduta del 10 agosto 2016 per un importo totale di fondi pari a euro 332 milioni per Messina destinati a investimenti da realizzarsi nel periodo 2016-2020;
- la Città Metropolitana intende beneficiare delle competenze riconosciute in capo a Innova BIC e descritte nei punti precedenti per supportare le attività degli uffici deputati allo sviluppo economico, pianificazione strategica ed in particolare gli uffici deputati alla gestione del Patto per Messina;

**Tutto quanto sopra premesso, ritenuto, visto e considerato,**

**DISPONE**

**CHE** gli Uffici in indirizzo, pongano in essere gli atti necessari al fine che la Città Metropolitana di Messina si possa, successivamente, determinare con atto deliberativo del Consiglio Metropolitanano come segue:

- 1- dichiarare la valenza strategica dell'House Providing di INNOVA BIC srl alle condizioni di cui in premessa e di cui appresso;
- 2- dichiarare l'immediato annullamento e/o la revoca di qualsiasi procedura di recesso e/o di dismissione delle quote di partecipazione possedute dalla Città Metropolitana di Messina entro la Innova BIC Srl;
- 3- il conseguente immediato inserimento della Innova BIC Srl tra le società in house providing della Città Metropolitana di Messina, da ritenersi strategiche soprattutto per l'assistenza

- nell'attuazione del Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Messina, sottoscritto in data 22.10.2016;
- 4- la conseguente immediata predisposizione e stipula di apposito contratto di servizio pluriennale con la Innova BIC s.r.l., avente a oggetto svolgimento dell'attività di Assistenza tecnica agli uffici preposti della Città Metropolitana per l'attuazione del "Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Messina" e per le altre attività di assistenza alla programmazione, progettazione, alla gestione e al rafforzamento amministrativo da dettagliarsi contrattualmente. A titolo solo esemplificativo e non esaustivo, la Società dovrà affiancare gli uffici della Città Metropolitana nel project management del programma di investimenti, fornendo assistenza nella verifica di tempi, risultati e output dei singoli interventi, nella valutazione e nel monitoraggio dei singoli interventi e dell'intero programma, nell'attività di rendicontazione e nei rapporti con gli enti coinvolti.
  - 5- i corrispettivi economici, nel rispetto dei benefici per la collettività della sopra citata forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, dovranno emergere dalla sottoscrizione di apposito contratto di servizi. I predetti corrispettivi sono determinati sulla base del benchmark pubblicato dalla Consip, funzione *acquistinretepa.it* del Ministero dell'Economia e delle Finanze, reperibile on line al sito dei "Servizi di assistenza tecnica per le autorità di gestione e di certificazione P.O. 2014-2020". Ogni attività di servizio da espletare sarà preceduta da un budget che la società Innova Bic in fase preventiva proporrà alla Città Metropolitana. Il contratto di Servizio proposto dovrà essere approvato dalla Consiglio Metropolitan e sottoscritto dal Sindaco Metropolitan o da un funzionario all'uopo delegato;
  - 6- l'impegno di spesa connesso al servizio, a copertura del predetto contratto, sarà adottato compatibilmente con le risorse a qualsiasi titolo disponibili, anche a valere di quelle straordinarie di cui ai sui fondi del c.d. "Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Messina" (del 22.10.2016, art. 4, co. 3);
  - 7- escludere tassativamente ogni e qualsiasi impegno finanziario da parte della Città Metropolitana di Messina di copertura, pro-quota delle perdite pregresse di bilancio registrate fino al 31.12.2017 da Innova Bic srl, fatta salva la possibilità di aderire, con esclusione di solidarietà, ad una eventuale proposta di auto-risanamento di Innova Bic, con copertura delle predette perdite con utili futuri della stessa partecipata ovvero mediante stralcio delle posizioni debitorie pregresse di INNOVA BIC srl per le quali, pro quota, la Città Metropolitana, di volta in volta, a suo insindacabile giudizio, potrà mettere a disposizione le somme necessarie per sostenere la predetta la politica di riduzione del debito "a titolo di anticipazione" da compensare proporzionalmente sui corrispettivi del contratto di servizi in essere.

Il presente provvedimento costituisce atto di indirizzo politico-amministrativo ed individua obiettivi valutabili nell'ambito della responsabilità dirigenziale e, per tale ragione, è trasmesso al Nucleo di Valutazione.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
(F.C. CALANNA)

